



**UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO**

**ESCUELA DE POSGRADO**

**PROGRAMA ACADÉMICO DE MAESTRÍA EN GESTIÓN PÚBLICA**

La distribución del canon minero como factor de los conflictos sociales en  
el Perú, 2011-2016

**TESIS PARA OBTENER EL GRADO ACADÉMICO DE:**

Maestra en Gestión Pública

**AUTORA:**

Br. Tello Cerrón, Evelyn Rosa (ORCID: 0000-0002-0089-3764)

**ASESOR:**

Dr. Martínez López, Edwin Alberto (ORCID: 0000-0002-1769-1181)

**LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:**

Gestión de políticas públicas

**LIMA – PERÚ**

**2020**

**Dedicatoria:**

A mi Dios todopoderoso el gran  
hacedor de realidades.

Y a mi guerrera Mamá Carmen, por el  
apoyo recibido en todas las etapas de  
mi vida.

**Agradecimiento:**

A mis catedráticos de la Universidad César Vallejo por su esfuerzo y dedicación a favor de mi superación intelectual.

## **Página del jurado**

## Declaratoria de autenticidad

### Declaratoria de autenticidad

Yo, Evelyn Rosa Tello Cerrón, estudiante de la Escuela de Posgrado, del programa Maestría en Gestión Pública, de la Universidad César Vallejo, Sede Lima Norte; presento mi trabajo académico titulado: “La distribución del canon minero como factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016”, en 61 folios para la obtención del grado académico de Maestro en Gestión Pública, es de mi autoría.

Por tanto, declaro lo siguiente:

- He mencionado todas las fuentes empleadas en el presente trabajo de investigación, identificando correctamente toda cita textual o de paráfrasis proveniente de otras fuentes, de acuerdo con lo establecido por las normas de elaboración de trabajos académicos.
- No he utilizado ninguna otra fuente distinta de aquellas expresamente señaladas en este trabajo.
- Este trabajo de investigación no ha sido previamente presentado completa ni parcialmente para la obtención de otro grado académico o título profesional.
- Soy consciente de que mi trabajo puede ser revisado electrónicamente en búsqueda de plagios.
- De encontrar uso de material intelectual ajeno sin el debido reconocimiento de su fuente o autor, me someto a las sanciones que determinen el procedimiento disciplinario.

Lima, 11 de enero de 2019



Evelyn Rosa Tello Cerrón

## Índice

	Pág.
Dedicatoria	ii
Agradecimiento	iii
Página del jurado	iv
Declaratoria de autenticidad	v
Índice	vi
Índice de tablas	vii
Resumen	viii
Abstract	ix
I. Introducción	1
II. Método	12
2.1 Tipo y diseño de investigación	12
2.2 Escenario de estudio	12
2.3 Participantes	12
2.4 Técnicas e instrumentos de recolección de datos	13
2.5 Procedimientos	13
2.6 Los métodos de análisis de la información	15
III. Resultados	16
IV. Discusión	23
V. Conclusiones	29
VI. Recomendaciones	31
VII. Referencias	32
Anexos	37
Anexo 1. Respuesta a la entrevista aplicada.	38
Anexo 2. Matriz de entrevista y codificación	42
Anexo 3. Matriz de Triangulación de la información	49
Anexo 4. Matriz de categorización y subcategorías.	59
Anexo 5. Guion de la entrevista semiestructura.	60
Anexo 6. Acta de aprobación de originalidad de tesis	61
Anexo 7. Pantallazo del Turnitin	62
Anexo 8. Formulario de autorización para la aprobación electrónica de la tesis	63
Anexo 9. Autorización de la verificación final del trabajo de investigación	64

## Índice de tablas

	Pág.
Tabla 1: Descripción y codificación de los participantes.	13
Tabla 2: Matriz de categorización apriorística.	14

## **Resumen**

La presente investigación aborda el tema de la distribución del canon minero como elemento condicionante de los conflictos sociales que se presentaron en las regiones mineras del país durante el periodo 2011 – 2016. La metodología utilizada en la investigación fue inductiva, e interpretativo, un panorama descriptivo y un enfoque cualitativo. Para la obtención de resultados se utilizó una muestra compuesta por cuatro (4) personas, un representante del Gobierno Regional, un Alcalde Municipal, un presidente del frente de defensa y un funcionario de la defensoría del pueblo, a los cuales se les aplicó una entrevista semiestructura la cual permitió conocer la relación existente entre la situación actual y los objetivos de la investigación.

Consecuencia de estos procedimientos se obtuvieron los siguientes resultados: La población se encuentra insatisfecha con motivo de la mala gestión administrativa de los gobiernos regionales y locales en relación al canon minero debido a que los recursos obtenidos no satisfacen las necesidades de la población y más bien ha sido generador en algunos casos de actos de corrupción de alcaldes y gobernadores regionales; de igual forma, el destino de canon minero ha sido un factor generador de conflictos sociales porque los pobladores ubicados en las zonas de influencia directa consideran que el costo/beneficio no se encuentra justificado.

Finalmente, se ha evidenciado que las zonas donde se encuentran empresas mineras que aportan al canon no han generado desarrollo a nivel regional o local; esta asimetría ha dado motivo a conflictos sociales que han significado la paralización de importantes megaproyectos. Por lo tanto, se concluye que la administración, destino y desarrollo vinculados al canon minero han sido factores importantes para que se generen conflictos sociales en el Perú en el periodo 2011-2016.

***Palabras claves:*** Distribución, canon minero, conflictos sociales, regiones mineras.



## **Abstract**

The present investigation addresses the issue of the distribution of the mining fee as a conditioning element of the social conflicts that occurred in the mining regions of the country during the period 2011 - 2016. The methodology used in the investigation was inductive, and interpretive, a descriptive panorama and a qualitative approach. To obtain results, a sample composed of four (4) people, a representative of the Regional Government, a Municipal Mayor, a president of the defense front and an official of the ombudsman was used, to whom an interview was applied semi-structure which allowed to know the relationship between the current situation and the objectives of the investigation.

Consequence of these procedures the following results were obtained: The population is dissatisfied because of the administrative mismanagement of the regional and local governments in relation to the mining fee because the resources obtained do not meet the needs of the population and rather have It has been a generator in some cases of acts of corruption of mayors and regional governors; Similarly, the allocation of mining fees has been a factor generating social conflicts because residents located in areas of direct influence consider that the cost / benefit is not justified.

Finally, it has been shown that the areas where mining companies that contribute to the canon have not generated development at the regional or local level; This asymmetry has given rise to social conflicts that have meant the stoppage of important megaprojects. Therefore, it is concluded that the administration, destination and development linked to the mining fee have been important factors for the generation of social conflicts in Peru in the period 2011-2016.

**Keywords:** Distribution, mining fee, social conflicts, mining regions.

## **I. Introducción**

La industria minera en el Perú es una de las más importantes para el país, el destino del canon a consecuencia de esta actividad extractiva, viene generando ingresos económicos para el gobierno nacional, regional y local cuyo objetivo es promover el desarrollo en las diferentes regiones del país. Se entiende como canon minero la participación de la que gozan los Gobiernos Locales y Regionales sobre los ingresos y rentas obtenidas por el Estado de la explotación de sus recursos minerales, metálicos y no metálicos (Ley N° 27506, Art. 1°), convirtiéndose este ingreso económico en una fuente importante para el desarrollo del Perú. Esta situación se replica también en otros países de Sudamérica como Chile, Argentina, Colombia (Lagos y Peters, 2010).

Existe en forma recurrente un número significativo de conflictos sociales en áreas geográficas donde existe explotación minera. Un conflicto social se origina entre sectores de la sociedad, el Estado y las empresas que perciben que sus objetivos, intereses, valores o necesidades se contradicen las cuales por lo general derivan en actos violentos. (Defensoría del Pueblo, 2019); en este caso, la actividad minera es percibida por los pobladores como una amenaza a su economía y a su existencia y el canon que se obtiene de esta actividad no satisface las necesidades ubicadas en la zona de influencia directa.

Según los reportes de la Defensoría del Pueblo, los conflictos de naturaleza socioambiental son los más recurrentes en el Perú. Aquellos derivados de problemas socioambientales son consecuencia de las actividades generadas por la industria extractiva como la gasífera, de hidrocarburos y minera, siendo esta última la que genera mayores medidas de protesta cuyos principales reclamos están relacionados con la conservación del medio ambiente y la distribución del canon minero en las regiones provincias y distritos beneficiarios de estos recursos (Zapata, 2015).

En el período comprendido entre el 2011 al 2018 se han suscitado en promedio 200 conflictos sociales y en lo que lleva del año 2019 a la fecha han acontecido 180 conflictos sociales mensuales en promedio, de los cuales el 66.3% corresponden a temas de carácter socioambiental (Defensoría del Pueblo, 2019), vinculados en su mayoría a la actividad minera. Este tipo de formas de expresión social no son una condición exclusiva de Perú, también existen otros países donde se realizan protestas derivadas de la actividad minera; recientemente, en Chile el 24 de octubre de 2019 los trabajadores de diferentes empresas mineras protestaron en las calles demandando mejoras remunerativas, a consecuencia de este conflicto laboral, 16 personas resultaron fallecidas y más de 6.000 mil personas resultaron detenidas.

Los ingresos generados por canon minero no necesariamente han promovido el desarrollo socioeconómico en el país. Acorde a las cifras publicadas por el Instituto Nacional de Estadística e Informática, las regiones donde existen altos ingresos por canon minero como Cajamarca y Huancavelica, están consideradas como las zonas más pobres o de pobreza extrema en el Perú las cuales ascienden a 43.8% y 50.9% del total nacional. En un segundo lugar se considera a Apurímac y Ayacucho con 32.4% a 36.1%, tercer lugar Ancash, Cuzco y San Martín entre 20.6% y 24.7% y en último lugar del ranking de las ciudades de pobreza se encuentra Arequipa, Madre de Dios y Moquegua con un índice de pobreza de 9.6% y 12.0% (INEI, 2018). Todas ellas son regiones donde obtienen ingreso por la explotación de los minerales en sus zonas.

Lo descrito en los párrafos precedentes permite inferir que los ingresos obtenidos por canon minero en dichas regiones no solo no han generado mayor crecimiento económico a nivel local o regional, sino han dado motivo a la acumulación de un resentimiento social generalizado con el subsecuente rechazo a las actividades de exploración y explotación minera, siendo la principal causa generadora de conflictos socioambientales.

La administración de canon minero constituye una variable generadora de conflictos socioambientales. Esta situación, es una de las causas que da inicio a escenarios de controversias por las necesidades insatisfechas percibidas por la población y que generan expresiones de violencia que conllevan a escalamiento de crisis de naturaleza social, política y económica.

La inadecuada administración del canon minero ha dado motivo a la paralización de importantes proyectos mineros. Los recursos provenientes de canon minero no han permitido satisfacer las principales necesidades de la población en zonas de influencia directa e indirecta; las obras civiles desarrolladas por gobiernos locales y regionales en algunos casos fueron sobrevaluadas y en otros inadecuadas, lo que motivó que la población reaccionara en forma violenta con manifestaciones y protestas públicas, en algunos casos con daños a la propiedad y que terminara en la paralización de actividades de explotación importantes como por ejemplo el proyecto minero Conga en Cajamarca (2011), o el proyecto de cobre Santa Ana de Puno que dio motivo al Aymarazo (2011), o la reciente la paralización del proyecto Tía María en Arequipa (2019).

En los lugares donde más canon minero se ha transferido, es donde más conflictos sociales se han registrado. Al parecer, gran parte de estos recursos se dirigió a enriquecer a ciertas autoridades de la región o de las municipalidades provinciales o distritales; muestra

de ello, es que las regiones donde más casos de corrupción se han registrado son: Ancash con 431 casos, seguido de Cuzco con 344, Lima con 329, Ayacucho con 310 y Ucayali con 263 y la lista continúa (Hinostroza, 2019), coincidentemente son las que mayores ingresos han percibido por dicho concepto. De acuerdo al fiscal Omar Tello (2019), se han registrado en lo que va del año 2019, alrededor de 5,536 casos de corrupción de funcionarios y explicó que “en estas regiones, sobre todo en la sierra, se han detectado más casos debido al mal uso de los beneficios tributarios que reciben sus autoridades y funcionarios, como el canon minero” (párr. 4).

El incremento de la actividad extractiva minera guardaría relación con los conflictos socio ambientales (Paredes y de la Puente, 2014). Según datos obtenidos de la defensoría del Pueblo y del MEF existen regiones que del 2010 al 2015 como Ancash, Arequipa, Cajamarca, Tacna, Puno, Cusco y Lima que se ubican entre los once primeros puestos de conflictos sociales y de transferencia de canon minero.

Las expectativas de la población generadas por la actividad minera y su desilusión al ver que no son directamente beneficiados de la explotación y que en algunos casos los beneficiarios son la red de corrupción de quienes administran estos recursos motivan a la movilización social quienes generan la paralización de dichas actividades. En este proceso, existe responsabilidad de los gobiernos locales, provinciales y regionales, así como también de la Contraloría General de la República y la Fiscalía de la Nación, quienes no están efectuando una labor eficiente al no controlar el buen uso de los recursos permitiendo casos de corrupción. De continuar esta condición en las zonas donde hay explotación de recursos minerales, los conflictos socioambientales seguirán latentes y por efecto el deterioro de la economía con su consecuencia encarecimiento de los productos básicos entre otros. Es por ello que esta investigación tiene por objetivo: Establecer de qué manera la distribución del canon minero es un factor generador de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016.

En el escenario internacional los investigadores Ávila y Montenegro (2017), elaboraron un trabajo sobre los “Conflictos socioambientales por neoextractivismo en el oriente del departamento de Antioquia”. Cuyo objetivo fue analizar el contexto donde se desarrollan proyectos mineros, grandes construcciones y microcentrales hidroeléctricas. Respecto a sus hallazgos determinaron que este tipo de neoextractivismo con sus diferentes tipos de violencia, generan a su vez conflictos de tipo socio ambiental, ello ha causado que las poblaciones que viven alrededor (zona de influencia directa) se levanten en defensa de

sus tierras. La deficiente capacidad del Estado para negociar los conflictos y el incumplimiento de los compromisos asumidos ha evidenciado que la población rechaza el diálogo y satisface sus petitorios con acciones violentas, mediante la intimidación, coerción y coacción hacia la empresa minera o al Estado. Afectando de esta manera la legalidad y legitimidad del canal constitucional establecido.

Sobre el mismo tema, Sánchez, Leifsen y Verdú (2017), realizaron una investigación sobre los mega proyectos en Minería en Ecuador, cuyo propósito fue analizar las condiciones de los conflictos sociales en el sureste de la Amazonía ecuatoriana. En esta parte de Ecuador se encuentra el mega Proyecto Mirador, el cual dispone de una superficie de 9,928 hectáreas y con una producción diaria de 60 000 toneladas de minerales, en ella se presentó una gran resistencia de las organizaciones locales traducida en conflictos socioambientales, por el daño ecológico y social que ocasiona esta industria. Debido a que muchos pobladores afectados en algunos casos por la expropiación de sus tierras de manera injusta y por una deficiente negociación (mediante engaños) cedieron sus tierras perjudicando económicamente a pequeños agricultores y ganaderos.

Vélez y Ruiz (2016), en su estudio “Extractivismo neoliberal minero y conflictos socio – ambientales en Perú y Colombia”, analizaron los problemas relacionados al extractivismo desde 1990 a 2015. Concluyeron que la minería es importante para desarrollar la economía de ambos países por eso se le dan preferencias tributarias, de inversión y operación. Sin embargo, en Perú la minería constituye parte fundamental de su economía, mientras que en Colombia no tiene la misma relevancia. También señalaron que, si bien la minería contribuye a las economías de ambos países, también genera conflictos socioambientales por la percepción del canon minero y el daño ambiental que produce en muchos casos a las comunidades que están alrededor.

En lo referente a los antecedentes nacionales de este estudio Calle (2016), en esta investigación estudia el impacto socioeconómico de los conflictos sociales por la ineficiencia del gasto municipal. Para ello utilizó una data construida a partir de los informes mensuales de conflictos sociales de la Defensoría del Pueblo empleando un modelo de variables como instrumentos con efectos fijos, realizando el estudio en el periodo de 2007 al 2011. El autor concluye que la presencia de conflictos sociales en una localidad, disminuye la ejecución del gasto municipal en proyectos en un 29.5% en promedio.

En esa misma línea, Cisneros (2016) en su tesis titulada “Minería y Conflicto Social en las comunidades de Tintay y Huacaña, distrito de Morcolla, Provincia de Sucre, Región Ayacucho 2014”, realiza un estudio cualitativo donde describe la participación comunal, a la empresa y el Estado, por la actividad minera en dos comunidades andinas de Ayacucho. El objetivo central de la investigación fue conocer la minería y el conflicto social. La hipótesis general plantea que la minería y el conflicto social en las comunidades es significativa porque generó manifestaciones de carácter político, social, cultural y económico. Los resultados de la tesis permiten entender el conflicto en relación con los actores que juegan diversos roles, en donde no existe canales de comunicación se evidencia un débil conocimiento de la cultura local por el Estado y la empresa extractiva.

Zapata (2015), en su tesis doctoral denominada “La Conflictividad Social de Naturaleza Socioambiental en el Perú y su Incidencia en la Seguridad Nacional”, señala que los conflictos sociales representan grandes pérdidas para el país en términos de producción, exportaciones, ingresos fiscales, empleo y crecimiento económico, agrega que se han retrasado inversiones mineras por más US\$ 21.5 mil millones. Asimismo, todos los proyectos identificados representan una cantidad importante en materia de producción de cobre, oro, plata y molibdeno. Tomando en consideración la puesta en marcha de los proyectos y considerando el efecto total de la inversión y la producción minera, se estima pérdidas por US\$ 67.2 mil millones de PBI.

Zavalla (2004) señala que el canon minero no cumple su función de instrumento de compensación y redistribución de ingresos. Considera que una nueva mirada a su legislación sería necesaria, sólo así el canon cumplirá sus objetivos y se convertirá en un mecanismo eficiente para promover el desarrollo regional y local.

Acorde a la ley de Canon Minero (Ley No. 27506), el Estado recauda el 50% del Impuesto a la Renta de las empresas que realizan explotación minera. Este porcentaje se convierte en el 100% que será asignado a diferentes localidades según la siguiente distribución política:

- El 10% del total recaudado para la municipalidad distrital donde se explota el mineral.
- El 25% del total recaudado para las municipalidades provinciales donde se explota el mineral.
- El 40% del total recaudado para los municipios distritales de la región donde se explota el recurso natural, se excluye el distrito donde se explota el mineral

- El 25% del total recaudado para los gobiernos regionales donde se explota el mineral. Este se convierte en el 100% de los cuales el 20% es asignado a Universidades Públicas, exclusivamente a la inversión en investigación científica y tecnológica que potencien el desarrollo regional y el 80% restante a obras del Gobierno Regional.

Los conflictos socioambientales se generan usualmente en las jurisdicciones políticas de los municipios distritales, coincidentemente aquellos que reciben menos dinero consecuencia de la actividad minera y que son impactados en gran medida con daños ambientales y económicos.

En muchas economías donde existe la actividad extractiva, esta representa el 50% de sus ingresos fiscales (Milano, 2018). Es por ello que la minería es importante en la economía de todo país, sobre todo en el Perú, pues esta representa el 10% del Producto Bruto Interno y es la columna vertebral de la economía peruana.

Sobre lo señalado por los investigadores en los párrafos precedentes, el Estado en los Ministerios de Energía y Minas, Ambiente, Economía y Finanzas, solo han promovido políticas públicas para impulsar la inversión privada dejando de lado el uso racional de los recursos bajo la premisa del desarrollo sustentable en las zonas de influencia de la actividad minera.

En el escenario económico, la aparición de conflictos sociales vinculados a la minería a nivel nacional han generado una caída del sector minería e hidrocarburos esta se explica en mayor y menor medida por un desempeño desfavorable de algunos componentes de la minería metálica – como el hierro (-39.10%), la plata (-14.03%), el oro (-9.40%), entre otros- y la menor extracción del petróleo crudo (-21.78%), debido a la menor producción de estos concentrados que obedece a menores tonelajes tratados y a la paralización temporal de algunas minas. Este agotamiento es responsabilidad directa del gobierno puesto que de haberse dado luz verde a proyectos mineros de envergadura como Conga y particularmente, Tía María, del cual ya se tiene permiso de construcción, probablemente el sector no hubiera registrado cifras negativas (Lampadia, 2019)

Así también el Perú está posicionado en los primeros puestos como un país de producción minera a nivel mundial en explotación de minerales como plata, zinc, cobre, estaño, plomo y oro (El Peruano, 2018). Asimismo, de acuerdo a la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía, sí las exportaciones del sector minero se incrementan en 15%,

el incremento del PBI sería del 2.1%, ello significaría que la actividad minera también impulsa otros sectores de la economía (El Peruano, 2018).

En materia económica, el sector minero se rige como uno de los principales aportantes al Producto Bruto Interno (PBI), constituyéndose por su propia naturaleza en el motor del crecimiento de nuestra economía. Con datos extraídos del documento “Recursos naturales: situación y tendencias para una agenda de desarrollo regional en América Latina y el Caribe”, publicado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL - 2013), Desarrollo Peruano (2014) elaboró una estadística para explicar el aporte de la minería al PBI y menciona que este indicador aporta al Perú el 8.9%, mientras que en Chile representa el 14.7% y también tenemos a Bolivia con 8.6%, con ello podemos notar que la minería es una actividad importante en la economía de los países latinos.

En la medida que se paralicen los proyectos mineros el PBI puede verse afectado. Entre 2008 y 2014. Para el Instituto Peruano de Economía (IPE), el monto que se dejó de invertir en el sector ha significado para el país una pérdida de US\$30,982 millones del PBI. (Perú 21, 2015). Dentro de todos estos problemas sociales, se destaca a Cajamarca como la región más afectada. En esta parte del país se han dejado de invertir US\$8,132 millones, por el retraso de los proyectos Conga, El Galeno, Michiquillay y Shahuindo; esta región ha sido una de las más convulsionadas en el 2012 por los conflictos sociales relacionados con la minería. A 2019, existen otros tipos de conflictos sociales como Las Bambas - Apurímac o de la paralización de proyecto Tía María - Arequipa, donde el Estado Peruano ha perdido 800 millones de dólares, ello debido que en esa zona se paraliza y afecta a otros sectores como el turístico, hotelero, restaurantes, construcción entre otros (Perú 21, 2019).

Conforme lo desarrollado a fin de profundizar los conceptos sobre conflictividad social, para Jiménez, Beltrán y Moreira (2018), el conflicto es algo inherente al ser humano y están presentes en todo lugar donde haya diferencias en los grupos humanos, ello le da un carácter sociológico a la naturaleza del problema por lo tanto su abordaje debe implicar indicadores de esta disciplina.

Por otro lado, Simmel (2010) citado por Jiménez, Beltrán y Moreira (2018), afirma que el conflicto es una forma de socializar y además es un síntoma de vida. A todo ello, los autores señalan una fórmula para evitar los conflictos y ello es: preguntar, es decir dicha interrogación se efectúa para saber qué pasó y partiendo de allí iniciar la solución al problema del conflicto. Así también, para poder entender la naturaleza de los conflictos y



posteriormente abordarlos y gestionarlos, es importante saber que el conflicto es la expresión de malestar frente a lo que aparentemente es una diferencia de intereses entre dos personas, es decir existe incompatibilidad entre ambas (Mirabal, 2003). En esa misma línea de ideas Caicoya (2004), citado por Lucaya (2015), nos dice que existen componentes estructurales o relacionales que pueden constituirse en origen de los conflictos.

Al respecto, Flores (2010) explicó que la naturaleza del conflicto no es estrictamente mala, por lo que es importante para gestionarlo efectivamente entenderlo de esta manera. Por el contrario, también es importante conocer que las consecuencias podrían tener un impacto negativo en el entorno social, razón por la cual se requiere aprender a gestionarlos. Al respecto Lucaya (2015) agrega que los motivos y el origen de los conflictos deben conocerse para ser gestionados. Para tal efecto propone herramientas para su gestión y resolución en casos específicos como la mediación, la negociación, la conciliación y el arbitraje. Del mismo modo, Gonzales (2012) propone que para poder gestionar el conflicto se debe tener en cuenta las causas que lo provocaron, los cuales podrían ser aspectos económicos, innovaciones tecnológicas, otros aspectos cualitativos y cuantitativos. Factores que no pueden ser solucionados con métodos tradicionales porque traería como consecuencia una confrontación con graves resultados.

La Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad de la Presidencia del Consejo de Ministros (2012), planteó una definición acerca del conflicto y afirma que sucede cuando un juicio u opinión de uno de los intervinientes concluye que la otra parte ha llegado a conclusiones equivocadas. Al respecto anota que: “Se entiende como un proceso social dinámico en el que dos o más partes interdependientes perciben que sus intereses se contraponen, adoptando acciones que pueden constituir una amenaza a la gobernabilidad y/o el orden público” (p. 17).

En tal sentido, para la solución de este problema es necesaria la intervención del Estado. Las causas de los conflictos que se forjan en los espacios donde interviene la minería pueden ser muchos, pero cualquiera sea el origen de la raíz de todos ellos se refiere a los intereses de ambas partes, donde una de ellas ha sido vulnerada por el otro, el cual se siente afectado.

En nuestra sociedad, y en muchas otras estos procesos son desconocidos o inexistentes, lo cual genera que las sociedades se sumerjan en la frustración de sus necesidades, experimenten enojo y muchos otros sentimientos que motiven el desarrollo de

conductas dañinas. Sin lugar a dudas, las formas en que se solucionen los conflictos sociales que puedan presentarse en una sociedad, son claves para determinar la trascendencia de las conductas que generen el conflicto y por supuesto las consecuencias que tales conductas conlleven, específicamente cuando los actos que producen la alteración o el desacuerdo entre las partes, tienen más de una opción para resolverse. Estas opciones motivan como reflexión la polémica moderna acerca de los límites de la acción del estado.

En el Perú de acuerdo a las experiencias registradas por la Defensoría del Pueblo, se ha establecido la siguiente tipología para clasificar adecuadamente a los conflictos sociales:

- Asuntos de gobierno local. Referidos a la gestión pública de los municipios provinciales y distritales.
- Asuntos de gobierno regional. Referidos a la gestión pública del gobierno regional.
- Asuntos de gobierno nacional. Referidos a la gestión pública del gobierno central.
- Socioambiental. Referidos al control, uso y/o acceso al ambiente y sus recursos. Están presentes también componentes políticos, económicos, sociales y culturales.
- Por demarcación territorial. Referido al establecimiento de límites por circunscripciones electorales.
- Por cultivos de hojas de coca. Referidos a la siembra ilegal de coca, la presencia del narcotráfico y las acciones del Estado
- Laborales. Referido a los derechos laborales
- Comunales. Referido a los recursos naturales, propiedad y límites territoriales entre comunidades
- Electorales. Referidos a la no aceptación de resultados electorales y el rechazo a las autoridades electas y otros asuntos. Referidos a reclamos estudiantiles, universitarios, etc.

Los conflictos sociales de naturaleza socioambiental constituyen un importante elemento en tema de gobernabilidad. Aspectos como la representatividad política, derechos humanos, responsabilidad social, inversión y desarrollo entre otros aspectos giran en torno a esta situación. Actualmente la inversión minera ha sido la principal causa generadora de conflicto socioambientales. (La Secretaria de Gestión y Dialogo de la PCM), otorgándole un carácter humanista a este fenómeno social, ha señalado que los conflictos no son ni buenos ni malos si no un indicador sobre el cual se debe poner atención para ser resuelto

adecuadamente en base al diálogo y la concertación; para ello su resolución se basa fundamentalmente en mesas de desarrollo.

Dada la naturaleza de la industria extractiva de minerales y las tecnologías que emplean las empresas en las zonas de explotación, existe un impacto ambiental nocivo en los lugares en donde se extraen los recursos, y también en el proceso de transformación y transporte de sus productos. Para responder a un modelo de desarrollo sostenible la industria extractiva debe incorporar prácticas medioambientales adecuadas a lo largo de todas las etapas del proceso, desde la extracción y el tratamiento hasta la entrega de los productos acabados al consumidor, incluyendo la restauración de las zonas afectadas por la explotación.

También se considera pertinente advertir que, en materia de descentralización para la gestión de los conflictos sociales, las autoridades de los Gobiernos Regionales, Locales y Municipalidades de Centros Poblados fueron los grandes ausentes para la prevención del escalamiento de la problemática, siendo estas abordadas de manera inadecuada en tiempo, escenario y sobre todo en la gestión, y en todo caso la tarea articuladora de la Secretaría de Gestión y Dialogo de la PCM, no tuvo el impacto significativo en la disminución de conflicto sociales mineros.

De lo descrito en los párrafos precedentes se evidencia que existen regiones que perciben dinero a consecuencia del destino del canon minero, las poblaciones ubicadas en estas demarcaciones geográficas han impulsado conflictos sociales tras el pasar de los años siendo estos derivados de su insatisfacción al percibir que sus recursos ambientales, productivos y económicos podrían ser afectados sin ninguna acción por remediarlo de parte de las autoridades.

En este mismo orden de ideas el Estado cuenta con una ley de distribución de canon minero la misma que evidencia la necesidad de ser replanteada puesto que no está cumpliendo con satisfacer las necesidades de la población y su destino ha contribuido a engranar actos de corrupción y en otros un resentimiento social generalizado al no ser un recurso promotor de desarrollo social.

Las áreas geográficas donde existen mayores recursos del canon minero vienen evidenciando conflictos sociales en algunos casos devienen en la paralización de esta industria extractiva con un negativo impacto en el PBI Nacional.

De acuerdo a todo lo mencionado, la pregunta de investigación se formula de la siguiente manera: ¿De qué manera la distribución del canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016? También se plantean tres preguntas específicas:

¿De qué manera la administración del canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016?;

¿De qué manera el destino del canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016?

¿De qué manera el desarrollo que produce el canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016?

En tal sentido, el presente estudio se encuentra justificado debido a que el fenómeno investigado tiene un alto impacto en la economía y desarrollo nacional; el resultado del nuevo conocimiento permitirá la adopción de políticas públicas adecuadas a las necesidades existentes y tendrá un impacto favorable en la disminución de los conflictos mineros generados por el canon minero en el Perú.

En el aspecto de la justificación práctica, los resultados servirán como material de consulta, pero también como línea base para comprender la problemática actual de los conflictos sociales referidos a la explotación minera y partiendo de este punto se podrán realizar otros estudios que complementen los ya iniciados. En cuanto a la justificación metodológica está dado por el empleo de técnicas y métodos probados con anterioridad por otros investigadores que decidieron investigar también este campo, aspecto que se verá enriquecido con el presente estudio, el cual será aplicado en otras realidades similares donde se estudie la misma problemática. El objetivo general es el siguiente: Establecer de qué manera la distribución del canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016. En cuanto a los objetivos específicos se ha planteado lo siguiente: Establecer de qué manera la administración del canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016. Establecer de qué manera el destino del canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016 y Establecer de qué manera el desarrollo que produce el canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016.

## **II. Método**

El método de la investigación fue inductivo. Al respecto Hernández y Mendoza (2018), refiere que este método requiere un estudio más profundo de las características del objeto de estudio, todo ello bajo un panorama descriptivo, que posteriormente nos llevará si se quiere a formular hipótesis o teorías.

### **2.1 Tipo y diseño de investigación**

El paradigma que se empleó en esta investigación fue interpretativo. De acuerdo a Hernández y Mendoza (2018), es un diseño que suple en aquellos espacios que la investigación cuantitativa no puede dar explicación, también se le denomina fenomenológica y se centra en el estudio de los significados de la actividad del hombre.

Esta investigación fue de enfoque cualitativo, la cual de acuerdo a Hernández y Mendoza (2018), este tipo de investigación se enfoca en comprender los fenómenos que se presentan, de acuerdo se describe en el mismo contexto donde se encuentra y desde la perspectiva del investigador.

### **2.2 Escenario de estudio**

A fin de efectuar una delimitación espacial de las diferentes regiones del Perú se estructuró un ranking promedio de conflictos sociales con tres niveles: Entre 0 y 25% = nivel bajo de conflictos sociales, entre el 26% y 50% = nivel medio de conflictos sociales, entre el 51% y 100% = nivel alto de conflictos sociales.

Con los datos obtenidos de los reportes de conflictos sociales de la Defensoría del Pueblo entre los periodos del 2011 al 2016 las regiones con un alto nivel de conflictividad social fueron Ancash, Puno, Apurímac, Lima, Cajamarca, Cusco y Piura.

### **2.3 Participantes**

De acuerdo a Arias (2016), los participantes fueron las personas que integraron la investigación y fueron aquellos a quienes se les realizó la entrevista. En este estudio se tuvo como participantes a 01 presidente regional, 01 alcalde, 01 presidente de frente de defensa y 01 funcionario de la Defensoría del Pueblo.

## 2.4 Técnicas e instrumentos de recolección de datos

### Técnica

La técnica que se empleó fue las entrevistas. De acuerdo a Damián, Andrade y Torres (2018), la entrevista es una técnica para obtener datos que consisten en un diálogo entre dos personas: El entrevistador “investigador” y el entrevistado; se realiza con el fin de obtener información de parte de este, que es, por lo general, una persona entendida en la materia de la investigación.

### Instrumentos

En cuanto al instrumento para el tipo de técnica que se empleó la guía de entrevista. Damián, Andrade y Torres (2018), menciona que las guías de entrevistas son aquellas que se elaboran con la intención de recabar información cualitativa del entrevistado, revisar su punto de vista, opinión que son importantes para poder inferir en la investigación.

## 2.5 Procedimientos

En el procedimiento empleado se tuvo en cuenta las categorías de investigación, las cuales fueron:

- Administración del canon minero.
- Destino.
- Desarrollo.
- Conflictos sociales.
- Proyectos mineros.
- Compromisos de empresas mineras.
- Monitoreo .

Cada una de estas categorías han tenido sus propias sub categorías, las cuales se muestran en la

Tabla 1.

*Descripción y codificación de los participantes.*

Código de la muestra	Muestras	Descripción
E1	Entrevistado 1	Gobierno Regional
E2	Entrevistado 2	Alcalde Municipal
E3	Entrevistado 3	Presidente del frente defensa
E4	Entrevistado 4	Funcionario defensoría del Pueblo

Fuente. Entrevista a los participantes.

Tabla 2

Tabla de categorización

Ámbito temático	Problema de investigación	Pregunta general	Objetivo general	Objetivos específicos	Categoría	Subcategorías	Información de:				
							Suj 1	Suj 2	Suj 3	Suj 4	Suj 5
Gestión de políticas públicas	Los conflictos sociales en la zona donde hay extracción minera debido a que existe inadecuada distribución del canon minero.	¿De qué manera la distribución del canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016?	Establecer de qué manera la distribución del canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016.	a) Establecer de qué manera la administración del canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016; b) Establecer de qué manera el destino del canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016 y c) Establecer de qué manera el desarrollo que produce el canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016.	Administración del canon minero	Región, Provincia, Distrito Universidades por región Ley de minería, Ley de canon, Pagó de impuestos Política de distribución					
					Destino	Ubicación Geográfica Regional/provincial/distrital Zona de influencia directa distrital Comunidad					
					Desarrollo	Ambientales Social Calidad de Vida Satisfacción Bienestar Económico Corrupción					
					Conflictos Sociales.	Socioambiental Políticos Laborales					
					Proyectos mineros	Exploración Explotación Proyectos Mineros Vigentes Proyectos mineros paralizados o no ejecutados.					
					Compromisos de Empresas Mineras	Ambientales social Calidad de vida Satisfacción Bienestar económico					
					Monitoreo del Estado a las empresas mineras	Evaluación del trabajo en relaciones comunitarias y compromisos asumidos					

## **2.6 Los métodos de análisis de la información**

Considerando que los entrevistados fueron 04, el proceso que se empleó fue el siguiente:

- Grabación de la entrevista.
- Desgrabación de cada entrevista.
- Elaboración de una matriz de triangulación.
- Comparación o contrastación de los puntos de vista.
- Redacción de las conclusiones.



### **III. Resultados**

A continuación, se presentan los resultados de la investigación, por lo cual se presenta el resumen de la triangulación de la información que resulta de las entrevistas aplicadas.

*Objetivo específico N° 1.* Establecer de qué manera la administración del canon minero es un factor de los conflictos sociales período 2011 -2016 – nivel nacional, para dar respuesta a este objetivo, se procedió a realizar las siguientes preguntas de las cuales se presenta la interpretación general realizada partiendo de las respuestas individuales de cada participante (Ver Matriz de triangulación de la información, anexo N° 3).

1. ¿Cree usted que el gobierno central, regional y local administra adecuadamente el canon minero?

El gobierno central, regional y local tiene la responsabilidad de administrar adecuadamente los ingresos provenientes del canon minero; en este sentido, los participantes coinciden que una inadecuada administración de este recurso puede detonar los conflictos sociales en las regiones donde se realiza la explotación minera. Dicha gestión debe ser supervisada, controlada y evaluada por el Gobierno, teniendo como finalidad procurar que los recursos económicos provenientes del canon puedan satisfacer las necesidades de la población, considerando cuáles son sus prioridades básicas.

El Frente Defensa, indica que las autoridades no están comprometidas con la utilización del canon minero para beneficio de la comunidad. Considera que debido a la corrupción este recurso es malversado para otros fines que no involucran las necesidades de los ciudadanos que habitan la región minera. Desvirtuando de esta manera la finalidad y propósito de esta gestión, por tanto, no hay confianza ni respeto por el Gobierno Central, Regional o Local. En otras palabras, las inadecuadas políticas y estrategias implementadas por el gobierno en el seguimiento de este recurso han ocasionado el manejo indebido del canon minero, lo cual ocasiona grandes conflictos sociales con los pobladores de la región. La comunidad, se siente desvalida ante las empresas mineras y la percepción de falta de acción e inobservancia de los sectores comprometidos del Estado, en donde se pueda romper el conducto democrático para presentar un reclamo, evidenciándose manifestaciones públicas con un alto componente de violencia social.

## 2. ¿Qué tipo de desarrollo se genera en la región o localidad con el uso del canon minero?

Se entiende por desarrollo al nivel que ubica a las localidades, provincias, regiones que miden su potencial y que permiten a las personas, el aumento de sus posibilidades, y del disfrute de la libertad para vivir la vida que valoran. Los participantes indican que el canon minero genera beneficios que se evidencian en las construcciones de edificaciones de apoyo social, tales como, hospitales, escuelas, universidades, entre otras infraestructuras que a veces no los benefician a corto plazo, especialmente aquellos que se encuentran en la zona de influencia directa (comunidades donde se explota el mineral). Consideran que la comunidad debe estar informada de los proyectos y cómo serán favorecidos, evitando de esta manera que se produzcan enfrentamientos entre la población, el Estado y las empresas mineras, por una mala percepción de la situación.

Además de ello, mediante el canon minero se puede llevar a cabo proyectos que favorezcan el crecimiento social y económico de la región y del país; ya que actualmente el ingreso de las actividades mineras crea divisas para la nación y constituye el ingreso más alto de todas las actividades económicas que se desarrollan en el país.

El Frente de Defensa indica que el canon minero no constituye ningún desarrollo, pues está comprobado que donde hay explotación de recursos mineros que reciben canon se encuentran cada vez más pobres. Por otro lado las actividades mineras han deteriorado vías, ríos y suelos.

En el tema laboral no hay opción de trabajo fuera de la minería, la presencia de las empresas, ingenieros y trabajadores que ganan un buen sueldo elevan los costos de los productos que consumen por un tema de oferta y demanda, quienes no son trabajadores de la empresa terminan siendo los grandes perjudicados. Se ha evidenciado que algunas empresas ofrecen a las comunidades la contratación de mano de obra no calificada pero esto no es suficiente solo una minoría se beneficia y no precisamente la comunidad, la cual está cada día más vulnerable ante esta situación.

Perciben una mala gestión y políticas públicas por parte del gobierno central, regional y local que dan paso a desaprovechar los recursos que provienen de las actividades mineras generando la desconfianza, la insatisfacción y la poca aceptación que tiene la comunidad por las

autoridades regionales. Se espera que una región donde se desarrollen actividades mineras, sean más prospera, disminuya el índice de pobreza, se eleve la calidad de vida social en diversos aspectos del sector salud, educación, social y económico, situación que no sucede.

*Objetivo Específico N° 2.* Establecer de qué manera el destino del canon minero es un factor de los conflictos sociales período 2011 -2016 – nivel nacional. Para poder dar respuesta a este objetivo, se procedió a realizar las siguientes preguntas de las cuales se presenta la interpretación general realizadas partiendo de las respuestas individuales de cada participante (Ver Matriz de triangulación de la información, anexo N° 3).

3. ¿Considera usted que el canon minero podría ser una de las causas que genera conflictos sociales?

Existen muchas tipologías de conflictos sociales, siendo el socioambiental y de este tipo el de naturaleza minera el que tiene mayor número de incidencias, precisamente donde se realizan actividades de exploración y explotación minera se presentan conflictos. El canon minero no necesariamente va a representar el motivo de la generación de los conflictos, sin embargo, la gestión del mismo si lo es. Es decir, lo que en realidad genera el conflicto social son las malas políticas del gobierno y la malversación de los ingresos que provienen del canon minero.

El Frente de Defensa percibe que el gobierno no utiliza este dinero para las obras públicas que les permita tener mejores condiciones socioeconómicas. No cuentan con servicios básicos, su calidad de vida no está acorde a lo esperado considerando que viven en regiones que son tan ricas en minerales.

El aumento del desempleo, la pobreza, la falta de servicios básicos y de recursos, propician el malestar y la indignación de las comunidades. Generándose protestas por parte de la población y aparentes medidas represivas por parte de las autoridades policiales.

Conforme la entrevista realizada al representante de la defensoría del pueblo, se evidencia que cuando las comunidades realizan protestas las autoridades competentes hacen acto de presencia, prometen resolver la situación, pero no hacen seguimiento a los acuerdos, ello crea indignación en la población y propicia el debilitamiento de la institucionalidad democrática.

En definitiva, el canon minero no es el factor que genera el conflicto, en realidad las disputas a nivel social se generan por la mala gestión de las entidades públicas en relación a la administración de estos ingresos. La comunidad sufre de malos e ineducados servicios públicos, muchos no son considerados al momento de hacer las contrataciones en el sector minero, no cuentan con infraestructuras adecuadas en el sector salud y educación. Es por ello que se generan conflictos sociales, pues la comunidad desconoce cuál es el uso que le da el gobierno regional al canon minero, esta situación da paso a que la población tenga una mala percepción de las actividades mineras.

4. ¿Cuáles son las estrategias nacionales que promueven el cumplimiento de las obligaciones ambientales y sociales de las empresas mineras?

Los representantes del gobierno regional y municipal mencionan que los procesos, políticas y estrategias de las empresas mineras están condicionadas al cuidado del medio ambiente según lo que establecen las normas y leyes ambientales del país. Consideran que el desarrollo minero no puede estar por encima de la protección ambiental, por ello hay leyes que rigen esta actividad. Sin embargo, reconocen que las estrategias de intervención del Ministerio del ambiente deben mejorar continuamente a fin de garantizar el resguardo de los factores ambientales y que dichas actividades no perjudiquen el desarrollo de la población.

El representante de la Frente de Defensa, considera que no existe estrategia para el cuidado ambiental, que permita el cumplimiento de las normas y leyes que protegen el ambiente y que las empresas mineras solo cumplen con lo básico de las normas, pues hay una inadecuada supervisión, control y sanción. Indicando que no hay presencia del Estado ni de las instituciones que tienen competencia en esta materia, como lo son la Autoridad Nacional del Agua (ANA) y el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), los cuales poco frecuentan la zona minera y cuando lo hacen no tomen medidas correctivas para solucionar el problema.

Las actividades mineras se deben regir por las normativas y leyes que regulan la protección ambiental. Los representantes del gobierno regional y municipal, indican que los procesos de las empresas mineras están diseñados para ser amigables con el ambiente conforme sus obligaciones los cuales son supervisados y controlados frecuentemente por los organismos en materia ambiental. No obstante, la comunidad tiene una opinión contradictoria, pues indica que no hay compromiso por parte de las empresas mineras hacia la protección ambiental.

5. ¿Considera usted que la distribución del canon minero genera conflictos sociales?

Acorde a la ley de canon, existen diferentes porcentajes de dinero que se asignan a las jurisdicciones políticas como Municipalidades distritales, provinciales y Gobiernos Regionales, esta proporción debería permitir un desarrollo adecuado en todos los distritos de la Región donde se explota el recurso. Los representantes del gobierno regional, municipal y de la defensoría del Pueblo coinciden en que los ingresos de canon minero, es inadecuado en su distribución, coincidentemente la asignación llega hasta los distritos donde se explota el recurso pero las comunidades donde se encuentra la explotación no son beneficiadas directamente pese a que son las que más se afectan por la contaminación, por ello consideran que deberían tener mayores beneficios. El representante del Frente de Defensa manifiesta que el ingreso del canon minero no les ha traído ningún beneficio, que todo el dinero se lo lleva el Gobierno regional que ha evidenciado actos de corrupción y la empresa minera. Consideran que debería modificarse esta distribución pues las comunidades se encuentran en las mismas condiciones de hace veinte (20) años atrás, señalando que carecen de mejoras en el sector económico, social y en sector salud.

*Objetivo Específico N° 3.* Establecer de qué manera el desarrollo que produce el canon minero es un factor de los conflictos sociales período 2011 -2016 – nivel nacional. Para poder dar respuesta a este objetivo, se procedió a realizar las siguientes preguntas de las cuales se presenta la interpretación general realizadas partiendo de las respuestas individuales de cada participante (Ver Matriz de triangulación de la información, anexo N° 3).

6. ¿De qué manera beneficia la ejecución de los proyectos mineros al desarrollo del país?

Los representantes del gobierno regional, municipal y de la defensoría coinciden que los ingresos de canon minero, son invertidos en la infraestructura y servicios públicos con la finalidad de elevar la calidad de vida del Ciudadano que reside en las zonas mineras, propiciar la satisfacción de sus necesidades básicas y contribuir con el desarrollo económico y social de la nación, como resultados del producto interno bruto que generan la explotación minera. El presidente del Frente defensa considera que no hay beneficios para ellos como resultados de la extracción minera. Señalan que no tienen empleo en el sector minero, el cual se han encargado de deteriorar y contaminar suelos y ríos, lo que ha radicado la posibilidad de desempeñarse en el sector agrícola o pesquero. Constituyendo más pobreza para la población, señalan que los

únicos que pueden tener un ingreso son los pocos que trabajan en la minería, sin embargo, en su mayoría se encuentra en situaciones precarias mientras las empresas, las contratistas y el Estado se llevan todos los recursos y las riquezas sin importar el impacto que esto tiene en la población y en las personas más vulnerables de la zona.

#### 7. ¿De qué manera el Estado monitorea la explotación minera en el país?

El Estado monitorea la ejecución de los proyectos mineros mediante el Ministerio de Energía y Minas, el Ministerio del ambiente, los Gobiernos regionales, entre otros. Estas instituciones son las responsables de verificar que las empresas mineras ejecuten sus proyectos conforme la planificación y en cumplimiento de las Leyes como retribución a la comunidad y a la sociedad por sus actividades de explotación. Los representantes de Gobierno Regional, Municipal y Defensoría del pueblo, Afirman que las instituciones deben seguir mejorando el control y la supervisión de estos proyectos, para evitar que se fomenten los conflictos sociales por el incumplimiento de las empresas. El representante de la Frente de Defensa indica que las autoridades no realizan el control ni la supervisión de los proyectos mineros. Es por ello, que las actividades mineras han deteriorado suelos, ríos y propician la contaminación atmosférica de la región. Las autoridades tienen una baja presencia y las actividades de control y fiscalización se hacen a petición o denuncia pero no de oficio. Es por ello que la comunidad se une y protesta, para tratar de ser escuchados y que se vean obligados a dar respuesta, en las negociaciones ya no piden la participación de las autoridades regionales sino del gobierno nacional (Ministros o el presidente) pues a reforzar el control y que el Estado fomente que las empresas mineras cumplan y respeten las Leyes y normas que regulan sus actividades de extracción.

El Ministerios de Energía y Minas, el Ministerio del Ambiente y los Gobiernos regionales y locales, son los organismos del Estado encargados de realizar el monitoreo y control de las empresas mineras; con la finalidad de que dichas actividades de extracción no sobrevengan perjuicio a la salud e integridad de la comunidad, así como garantizar la protección del ambiente y de los recursos naturales. No obstante, si la gestión de control y monitoreo no se realiza con la frecuencia y rigurosidad que corresponde las empresas mineras podrían hacer un uso inapropiado de los recursos naturales, lo cual va a perjudicar directamente a las comunidades

adyacentes. Por ello es tan importante que se evalué los mecanismos existentes de control y que, durante el monitoreo respectivo se involucre no solo al Estado y representantes de las empresas mineras, sino también a la comunidad como mayor recurso del entorno social.

#### **IV. Discusión**

En términos generales, la presente investigación permite determinar que la deficiente administración e inadecuado destino del canon minero no han permitido un adecuado desarrollo de las Regiones, Provincias Distritos y comunidades donde se les ha distribuido; situación que se contradice con el espíritu de la norma que es la Ley de Canon minero cuyo objeto debería ser que los recursos transferidos deberían generar desarrollo en cada una de las reparticiones políticas; la insatisfacción de las autoridades entrevistadas evidencia un problema público que debe ser atendido con prioridad.

En relación a establecer la manera de la administración del canon minero, como un factor de los conflictos sociales durante el período 2011-2016 a nivel nacional; los resultados indicaron que, debido a las deficientes políticas del gobierno central, regional y local, no se desarrollan estrategias que propician la inadecuada gestión financiera del canon minero. Se ha evidenciado la falta de inversión pública que se traduce en obras inconclusas, en corrupción y malversación de fondos sociales, en la carencia de infraestructuras, mala calidad de los servicios básicos, deterioro de la vialidad, economía, pésima percepción de aspectos sociales fundamentales y poco apoyo al sector educativo, agrícola y pesquero.

Toda esta situación trae consigo que los conflictos sociales sean constantes tal como lo informa la defensoría del Pueblo en sus reportes mensuales y que han estado presentes en el periodo de estudio, donde se ve enfrentada la población, el Gobierno regional y las empresas mineras.

Esta situación no representa una novedad, ya que por lo general la obtención de los recursos mineros ocasionan diferentes conflictos sociales motivados a la explotación y desigualdad en la distribución de los recursos económicos provenientes de estas actividades (Ministerio de Economía y Finanzas, s.f). Estos recursos económicos y esta desigualdad social, es percibida por la comunidad como un abuso y una burla por parte, tanto de las empresas mineras como de las entidades públicas y los gobernantes, quienes no garantizan el resguardo a los beneficios sociales de la comunidad. Es por ello, que se considera que la administración del canon minero es inadecuada y no cubre las expectativas de la comunidad, no dejando ningún beneficio que pueda cambiar la percepción de la población y evitar el conflicto.



Se considera que el canon minero debería ser utilizado como un recurso para la mejora en la calidad de vida de la población de las regiones donde se llevan a cabo las actividades de extracción minera. Cuyo ingreso debe reflejar bonanza y prosperidad en dichas regiones, así como fortalecer los programas de infraestructura de escuelas, hospitales, áreas recreativas y deportivas, instalaciones de saneamiento y potenciar el urbanismo de estas zonas. Sin embargo, mientras no se administre bien los recursos financieros que dejan las actividades mineras, es improbable que la comunidad pueda consolidar algún beneficio socioeconómico, lo que detiene el desarrollo de la región aun a pesar del auge de la minería. Esta situación coincide con lo indicado por Zapata (2015), el cual menciona que contradictoriamente las zonas mineras del Perú tienen la población más pobre de todo el país, cuya pobreza asciende a 43.8% en el caso de Cajamarca y 50.9% en Huancavelica. Lo cual contradice las declaraciones de algunos de los representantes entrevistados en la investigación que pertenecen al Gobierno Regional, los cuales afirman que la gestión de administración del canon minero es utilizada en beneficio de la comunidad y siempre ha estado enfocado en la mejora de la calidad de vida de la comunidad en general, lo cual no parece coincidir con la realidad de la zona. Sin embargo, Flores (2019) señala que el canon minero es aprovechado para disminuir los índices de pobreza, tal como sucedió en Apurímac donde la pobreza para el año 2007 alcanzaba el 71.1% y para el año 2016, como resultados de los beneficios de las actividades mineras, esta pobreza fue reducida a 36.1%, sin embargo este estudio no considera que existen muchas variables que determinan los factores generadores de pobreza que no necesariamente están vinculados al canon, puesto que la construcción de Hospitales, Colegios, Municipios o monumentos no necesariamente generan riqueza en la población.

Por su parte Hinostroza (2019) menciona que gran parte de los recursos provenientes de la minería, son utilizados para enriquecer a una minoría que representa ciertas autoridades gubernamentales, que se hacen de la vista gorda antes situación que perjudican la vida de la población, todo con tal de obtener beneficios individuales. Lo cual puede ser la causa de que algunas personas que representan las instituciones públicas afirmen que la situación de la administración del canon minero, es solo una percepción de la comunidad y que la mismas no se ajusta a la realidad. Todo ello coincide con lo mencionado por Tello (2019), el cual refiere que en el año 2019 se produjeron alrededor de 5 mil casos de corrupción que involucran a

funcionarios públicos de las regiones de la Sierra que están relacionados al canon minero. Esto explica el incremento de los conflictos sociales en la misma medida en la cual se incrementan las actividades mineras, ya que la comunidad observa como extraen los recursos y no retribuyen a la comunidad, mientras las autoridades muy convenientemente no observan dichas situaciones (Paredes y de la Puente, 2014).

En cuanto a la forma de establecer la manera en que el destino del canon minero pudo generar los conflictos sociales durante el período 2011 -2016 a nivel nacional. Los resultados arrojaron que la forma como es asignado este recurso económico a las diferentes demarcaciones políticas no favorece a las comunidades donde se encuentra directamente el recurso y donde se explota el mineral; en este tema, existe una ley que regula esta asignación; sin embargo solo el 10% del recurso se asigna al distrito y la comunidad por lo general mantiene el mismo nivel de pobreza, ello sumado a los pasivos ambientales, daños a la ecología, la degradación de los suelos y en otros casos el traslado de toda una población a otras zonas ante al expansión minera genera que el destino del canon minero no obtenga la licencia social de las comunidades siendo factor generador de conflictos sociales.

Los representantes de la comunidad mencionan que aun cuando el Ministerio de Energía y Mina, el Ministerio del Ambiente y otras instituciones del Estado tienen la responsabilidad de garantizar el uso racional de los recursos y la protección al medio ambiente, en las zonas donde se les ha destinado canon minero esto no se cumple. Ya que señalan que organismo como la Autoridad Nacional del Agua (ANA) y el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), no visitan con frecuencia la región y cuando lo hacen no tomen medidas correctivas a las desviaciones. Adicional a ello, el destino del canon minero es inadecuado no solo porque es utilizado para financiar las instituciones antes mencionada, que no cumplen adecuadamente con sus funciones sino porque no son invertidas en las comunidades correspondientes, los recursos mineros pasan directamente a la administración central del país como producto interno bruto, no dejando una contribución significativa a la población que sufre el desgaste de las actividades minera, un cambio en la normativa permitiría una distribución más adecuada.

Por una parte, Zavalla (2004) hacía referencia a cómo era la distribución del canon minero en el Perú, que constituía del 50% del impuesto a la renta que pagan las empresas

mineras por sus actividades. Del cual según lo que establece la Ley de canon N° 27506, el 10% del total debe ir dirigido al gobierno local, del cual el 30% tiene que ser destinado a los proyectos de mejoras de la comunidad, un 20% a los Gobiernos regionales, 5% a las Universidades, etc. Sin embargo, esto fue cambiada, tal como indica Sánchez, Leifsen y Verdú (2017) los conflictos sociales como resultado de la distribución del canon, la defensa ambiental y la lucha por el territorial que plantea las comunidades al sentirse invadidos por la minería son recurrentes y han sido expuestas en diferentes lugares, como el sureste de la Amazonia Ecuatoriana. Donde se presentó una fuerte resistencia por parte de las comunidades locales ante el miedo del daño ecológico y social que podría sufrir su territorio con la incorporación de la extracción de minerales.

Lo cual coincide con lo indicado por el representante del Frente de Defensa, el cual señaló en su entrevista que las actividades mineras han perjudicado el suelo, el río y los ecosistemas, es por ello, que la población es cada vez más pobre pues sus ingresos y actividades económicas fueron limitados por las acciones mineras. Ya no pueden trabajar en los campos la agricultura, pues los suelos son infértiles y los ríos no tienen peces, para poder desarrollar actividades de pesca.

En el ámbito laboral la situación la fuente de empleo como resultados de la industria minera es mínima por ende los beneficiarios solo representan una pequeña parte de la población, mientras el resto no tiene como subsistir. Tal como menciona Vélez y Ruiz (2016), la percepción de la distribución del canon minero y los daños ambientales que ocasiona la minería, generan conflictos socioambientales por el desequilibrio en cuanto a la percepción del canon minero y el daño ambiental que produce en muchos casos a las comunidades que están alrededor. En relación a ello Zapata (2015), menciona que la solución está a nivel político. Señala que se deben adoptar las políticas públicas que permitan gestionar las acciones del sector minero y la protección ambiental, de forma que puedan coexistir disminuyendo así los conflictos socioambientales en regiones como Cajamarca, Ancash, Apurímac y Puno, donde anteriormente se han presentado fuertes tensiones a nivel político y social originadas por el tratamiento inadecuado en la gestión gubernamental del sector minero y ambiental. Dando lugar a que se detuviera el curso de las inversiones extranjeras dirigidas a la minería, se generen grandes

movilizaciones contra autoridades democráticamente elegidas, lo cual hubiera podido representar un crecimiento económico para el país.

En cuanto a la manera en la cual se establece el desarrollo que produce el canon minero como un factor de los conflictos sociales durante el período 2011 al 2016 a nivel nacional, se puede indicar que, tanto el gobierno regional como el municipal deben garantizar que el canon minero pueda mejorar la calidad de vida de la población a través de la implementación de obras públicas que generen un desarrollo sostenido y consecuentemente mejor calidad de vida entre los pobladores.

El canon minero debe significar la construcción de un nuevo modelo de gobierno que se enfoque en las necesidades primordiales de la población, en la construcción de un sistema educativo de calidad, en la incorporación de nuevos sectores y actividades económicas dando créditos a la población para que puedan trabajar y desarrollar su creatividad productiva, entre otras acciones donde la población se sienta que está siendo beneficiada, considerada y que es participe de un cambio que ellos mismo promueven. Además de ello, la explotación minera debe contribuir con el desarrollo de proyectos nacionales que potencien el desarrollo económico del país, los avances tecnológicos, las innovaciones y la competitiva como herramienta fundamental del cambio. Según el peruano (2018), los proyectos mineros se incrementarán en un 15% los próximos años, con lo cual aportaría 2.1% más del Producto interno bruto del país, lo que significa que la minería va a mover otros sectores económicos.

Pero para lograr que el canon minero pueda contribuir al desarrollo del país y de las comunidades que se encuentran en zonas mineras, el Estado debe monitorear la ejecución y control de estos proyectos e inversión relacionadas al sector minero. Lo cual se debe realizar a través del Ministerio de Energía y Minas, el Ministerio del Ambiente y los gobiernos Regionales y locales, tal como mencionan algunos de las personas que participaron en la entrevista. Sin embargo también se evidencia según el representante del Frente de Defensa que las autoridades realizan un inadecuado monitoreo y control, lo cual ocasiona que las empresas mineras incumplan con la normativa, dejen los proyectos inconclusos y en definitiva no se beneficie a la comunidad, por lo que se generan los conflictos sociales, los cuales según Lucaya y González

(2012), deben ser gestionados partiendo de descubrir cuales son las verdaderas causas que lo provocan.

Finalmente se puede mencionar que en relación al objetivo general que trata de determinar de qué manera la distribución del canon minero puede influir en los conflictos sociales, se menciona que la distribución desigual, la mala gestión del recurso, la falta de dialogo, el incumplimiento de las normativas y leyes ambientales, la poca supervisión, monitoreo y control por parte de las autoridades, así como los actos de corrupción; hacen posible que la distribución del canon minero no corresponda con la igualdad y la justicia, que exige la población. La cual al ver que son afectados sus recursos y calidad de vida y que son otros los que se benefician inescrupulosamente, promueven conflictos sociales en contra del gobierno y las empresas mineras.

## **V. Conclusiones**

### **Primero.**

La distribución desigual y la mala gestión administrativa del canon minero, la falta de diálogo, el incumplimiento de las normativas y leyes ambientales, la poca supervisión, monitoreo y control por parte de las autoridades, así como los actos de corrupción, que ocasionan los conflictos sociales donde involucran a la Población, el Gobierno y las empresas mineras a nivel nacional. En este sentido se establece que esta deficiente administración pública, tiene lugar por la incompetencia de las autoridades e instituciones encargadas de regular las actividades mineras, los actos de corrupción, el incumplimiento a la normativa, la desigual distribución de los recursos. Así, la pobreza que se evidencia como una característica general de las zonas donde se desarrollan proyectos mineros, los pocos beneficios sociales a corto plazo, entre otros.

### **Segundo.**

La administración del canon minero ha sido un detonante en los conflictos sociales de las zonas mineras a nivel nacional; debido a la falta de inversión pública, a la despreocupación de las autoridades y de la empresa minera en dar apoyo a la población de las regiones, originando el enfrentamiento entre la comunidad, Estado y las empresas. Se evidencia que la deficiencia en la administración del canon minero y la desinformación en relación a su uso, permite que la población tenga una mala percepción de la gestión del gobierno central, regional y local. La población se encuentra en situación de pobreza, los servicios son precarios e ineficientes, la calidad de vida en la población está en riesgo, no cuentan con protección ambiental, el desempleo va en aumento y la prosperidad económica está lejos de estas zonas que deberían ser más prosperas. Propiciando la ausencia de desarrollo socioambiental, económico y cultural de la región. La carencia de proyectos sociales y los actos de corrupción que dan paso a la desconfianza de la comunidad en relación a sus gobernantes y a las instituciones públicas que los representan.

### **Tercero.**

El destino del canon minero ha generado conflictos sociales que involucran la participación de la población de las regiones mineras, el Gobierno regional y las empresas del sector. Esto ha tenido lugar debido a que las comunidades donde se realiza la explotación minera que resultan ser las más afectadas y que están ubicadas en la zona de influencia minera directa, perciben su preocupación por los pasivos ambientales, la elevación del costo de vida en sus localidades y no se benefician de las riquezas obtenidas de dicho recurso. La ley que otorga la distribución del recurso económico solo asigna el 10% al distrito y de ello la comunidad

no se siente favorecida dando motivo a la generación de conflictos sociales debido a la mala percepción que tiene la población en relación a la desigual distribución del canon.

**Cuarto.**

El desarrollo que produce el canon minero ha sido un factor determinante en los conflictos sociales de las zonas mineras a nivel nacional, debido a que consideran que los ingresos del canon son centralizados en el Gobierno Nacional, como el producto interno bruto que condiciona la economía del país, conforme lo que establece la Ley de canon. Sin embargo, en la práctica la población continua sin percibir la construcción de proyectos que promuevan el desarrollo económico y social de la comunidad en la que habitan. Es por ello que consideran que el Estado no hace acto de presencia ni gestiona lo necesario en relación a favorecer sus necesidades, ello se refleja en las encuestas de INEI, siendo la falta de monitoreo de la explotación minera es otra de las debilidades que afectan el desarrollo eficiente de proyectos que deben ser el resultado del ingreso minero.

## **VI. Recomendaciones.**

### **Primero.**

Proponer una modificación a la Ley de Canon minero N° 27506, para establecer una mejor distribución del mismo, buscando un mayor porcentaje de este recurso hacia las zonas donde se realiza la extracción de los minerales especialmente las comunidades directamente afectadas por la actividad de explotación minera. Erradicando la pobreza y el bajo nivel de calidad de vida de las poblaciones de la zona de influencia directa, lo cual es frecuente en nuestro país.

### **Segundo.**

Construir un nuevo modelo de gobierno, modificando su gestión financiera y administrativa en relación al canon minero. Para poder lograr que este ingreso realmente sea utilizado para la construcción de una comunidad socioeconómicamente más productiva y desarrollada. Para ello se requiere procesos en transparencia y confiabilidad, el compromiso genuino de los servidores públicos y la participación de la comunidad como garante de los cambios positivos en la gestión.

### **Tercero.**

Establecer nuevas estrategias tanto de gestión como de supervisión y control de las actividades mineras, para poder garantizar la adecuada disposición del canon minero. Para ello se debe conocer cuáles son las necesidades de la población en orden de prioridades, escuchar la voz de la población a través de sus representantes. Las autoridades deben visitar con mayor frecuencia estas zonas, para cerciorarse de cuáles son sus quejas y reclamos, tratar de solventarlos y de esta manera evitar los conflictos sociales, además de recuperar la confianza y empatía de los pobladores.

### **Cuarto.**

Reforzar el monitoreo y control de las actividades mineras, a través de las instituciones del Estado que tienen competencia en materia de proyectos sociales y gestión ambiental, para ello se debe propiciar una reestructura de estas instituciones. Procurando la contratación de funcionarios capacitados, motivados y con altos valores éticos, comprometidos con la protección ambiental. Involucrar a la población en los procesos de control y supervisión de las actividades mineras, ya que ellos forman parte de la situación social que se relaciona con las afectaciones de las acciones de la minería. De esta forma el desarrollo que parta de la minería, no conllevará a los conflictos sociales, pues habrá un acuerdo previo con la población en relación hacia donde se encamina la minería de la zona y de que forma quieren ver los beneficios de la misma.



## VII. Referencias

- Alonso, L. (1987). Funcionalismo y paradigmas sociológicos, anotaciones críticas a un libro de Jacques Coenen-Hunter. Rioja-España. Dialnet. Consulta: 12 de agosto de 2016. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/249146.pdf>
- Andina (2015). MEF: Perú posee grandes reservas mineras y es uno de los mayores productores mundiales. Lima - Perú. Consulta: 16 de agosto de 2016. <http://www.andina.com.pe/agencia/noticia-mef-peru-posee-grandes-reservas-mineras-y-es-uno-los-mayores-productores-mundiales-545648.aspx>
- Ávila, N., y Montenegro, J. (2017). Conflictos socioambientales por neoextractivismo en el oriente del departamento de Antioquia. Revista *Controversia*, (208), 223-278. Recuperado a partir de [https://www.revistacontroversia.com/index.php?journal=controversia&page=article&op=view&path\[\]=1088](https://www.revistacontroversia.com/index.php?journal=controversia&page=article&op=view&path[]=1088)
- Cisneros, R. (2016). *Minería y Conflicto Social en las comunidades de Tintay y Huacaña, distrito de Morcolla, Provincia de Sucre, Región Ayacucho 2014* (Tesis de Maestría). Universidad Nacional del Centro del Perú. Huancayo, Perú. Recuperado de <http://repositorio.uncp.edu.pe/handle/UNCP/1700>
- CEPAL (2013). Recursos naturales: situación y tendencias para una agenda de desarrollo regional en América Latina y el Caribe. Contribución de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe a la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños. EEUU. Consulta: 13 de agosto de 2016 <http://www.cepal.org/es/publicaciones/35891-recursos-naturales-situacion-y-tendencias-para-una-agenda-de-desarrollo-regional>
- Congreso De La República (2015). ¿Qué es el canon minero?. Lima - Perú. Consulta: 19 de agosto de 2016. [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4\\_uibd.nsf/A9980AD73BC542D005257C210067C2FF/\\$FILE/pdf\\_183\\_que-es-el-canon-minero.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/A9980AD73BC542D005257C210067C2FF/$FILE/pdf_183_que-es-el-canon-minero.pdf)
- Defensoría Del Pueblo (2016). conflictos sociales. Documentos DP – Consultas. Lima - Perú. Consulta: 19 de agosto de 2016. <http://www.defensoria.gob.pe/temas.php?des=3>

- Desarrollo Peruano (2014). El Perú en el Ranking Latinoamericano: Importancia de la Minería. Lima - Perú. Consulta: 13 de agosto de 2016. [http://desarrolloperuano.blogspot.pe/2014/03/el-peru-en-el-ranking-latinoamericano\\_11.html](http://desarrolloperuano.blogspot.pe/2014/03/el-peru-en-el-ranking-latinoamericano_11.html)
- Damián, E., Andrade, D. y Torres, J. (2018). *Introducción a la metodología de la investigación científica*. Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE. Ecuador.
- Defensoría del Pueblo (2012). Reporte de conflictos sociales N° 106. Recuperado de <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/07/Reporte-M.-de-Conflictos-Sociales-N-106-Diciembre-2012.pdf>
- Defensoría del Pueblo (2015). Reporte de conflictos sociales N° 142. Recuperado de [defensoria.gob.pe/modules/Downloads/conflictos/2016/Reporte-Mensual-de-Conflictos-Sociales-N-142---Diciembre-2015.pdf](https://www.defensoria.gob.pe/modules/Downloads/conflictos/2016/Reporte-Mensual-de-Conflictos-Sociales-N-142---Diciembre-2015.pdf)
- Defensoría del Pueblo (2016). Reporte de conflictos sociales N° 154. Recuperado de <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2017/02/Reporte-Mensual-de-Conflictos-Sociales-N-154-Diciembre-2016.pdf>
- Flores, C. (2019). *La minería y el debate del crecimiento y desarrollo local*. Grupo Justicia Fiscal Perú. Apurímac, Perú. Recuperado de <http://cooperacion.org.pe/wp-content/uploads/2019/04/17631-Milagro-apurime%C3%B1o-web.pdf>
- Flores, J. (2010). *El comportamiento humano en las organizaciones*. Pp. 370 – 376.
- González, M. (2012). *Gestión de conflictos laborales*. Innovación y Cualificación. España. Recuperado de <https://books.google.com.pe/books?isbn=8496493113>
- Hinostroza, C. (19, agosto, 2019). *Fiscalía: ¿Cuáles son las regiones con más casos de corrupción de funcionarios?* Diario Gestión. Recuperado de <https://gestion.pe/peru/politica/fiscalia-cuales-son-las-regiones-con-mas-casos-de-corrupcion-de-funcionarios-noticia/>
- INEI (2018). Informe Técnico: Evolución de la pobreza Monetaria 2007 – 2016. Recuperado de [https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones\\_digitales/Est/Lib1425/cap03.pdf](https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1425/cap03.pdf)
- INEI (2012). Estadísticas Sectoriales-Minería. Lima - Perú. Consulta: 13 de agosto de 2016. <https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/sector-statistics/>

Instituto Peruano de Economía (28, junio, 2015). *Minería en el Perú: Los proyectos paralizados*. Perú 21. Recuperado de <https://peru21.pe/economia/mineria-peru-proyectos-paralizados-186066-noticia/>

Jiménez, F; Beltrán, R. y Moreira, D. (2018). *Gestión de conflictos*. Editorial Dickinson. Recuperado de <https://n9.cl/jydv>

Ley N° 27506 (2007). Ley de Canon minero. Ministerio de Economía y Finanzas. Recuperado de <https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/ley/6055-ley-n-27506/file>

Milano, F. (2018). *Sector extractivo y sociedad civil: cuando el trabajo de comunidades, gobiernos e industrias es sinónimo de desarrollo*. Banco Interamericano de Desarrollo. Editorial CANEF. Recuperado de <https://n9.cl/x3p6>

Mirabal, D. (2003). *Técnicas para el manejo de conflictos, negociación y articulación de alianzas afectivas*. Universidad de Los Andes. Venezuela.

Mondalgo, L. (2019). *Factores de riesgo asociados a la anemia en gestantes del Centro de Salud Yauyos- Jauja en el año 2018* (Tesis de Maestría). Universidad

Ministerio de Economía y Finanzas (s.f.). *Canon*. Portal de Transparencia. Recuperado de <https://www.mef.gob.pe/es/transferencias-a-gobierno-nacional-regional-y-locales/base-legal-y-aspectos-metodologicos/canon>

Macroconsult. (2012). Lima - Perú. Impacto económico de la minería en el Perú  
Consulta: 18 de agosto de 2016.  
<http://www.convencionminera.com/perumin31/images/perumin/recursos/OLD/Econom%20B1a%20SNMPE%20Impacto%20econ%20B2mico%20de%20la%20miner%20B1a%20en%20el%20Per%20B3.pdf>

MEF- Portal de transparencia económica (2016). Consulta de transferencias a los gobiernos nacional, locales y regional Lima - Perú. Consulta: 13 de agosto de 2016

[http://www.mef.gob.pe/index.php?option=com\\_content&view=article&id=457%3Aique-y-como-muestra-la-consulta&catid=270%3Atransf-a-gobiernos-nacional-regionales-y-locales&Itemid=100957&lang=es](http://www.mef.gob.pe/index.php?option=com_content&view=article&id=457%3Aique-y-como-muestra-la-consulta&catid=270%3Atransf-a-gobiernos-nacional-regionales-y-locales&Itemid=100957&lang=es)

Perucámaras (31, julio, 2018). *Canon minero: Regiones recibieron 69.5% más julio 2018*.

Diario Correo. Recuperado de <https://diariocorreo.pe/economia/canon-minero-regiones-recibieron-695-mas-julio-2018-833331/>

ONDS - Oficina nacional de dialogo y sostenibilidad PCM- 2012. Definiciones- Lima. Perú.

Consulta: 13 de agosto de 2016. <http://onds.pcm.gob.pe/106-2/>

Palacios, A. (2005). La escuela de Frankfurt el destino trágico de la razón. México. Revista

difusión Cultural. Consulta: 12 de agosto de 2016.

<http://www.difusioncultural.uam.mx/revista/abr2005/palacio.pdf>

Perú, 21 (2019). *Paro relacionado con Tía María ya genera pérdidas por US\$800 millones*.

Recuperado de <https://peru21.pe/politica/tia-maria-paro-relacionado-tia-maria-genera-perdidas-us-800-millones-496198-noticia/>

PERU 21 (2015). Economía peruana dejó de crecer por minería paralizada y perdió US\$67

mil millones. Lima-Perú. Consulta: 20 de agosto de 2016.

<http://peru21.pe/economia/economia-peru-dejo-crecer-proyectos-mineros-paralizados-2221858>

PERU 21 (2015). Minería en el Perú: Los proyectos paralizados. Lima - Perú. Sección

economía. Consulta: 17 de agosto de 2016. <http://peru21.pe/economia/mineria-proyectos-paralizados-2221866>

Prat, H. (1949). Diccionario de sociología Fondo de Cultura Económica México, pp. 317

Sánchez, L; Leifsen, E; y Verdú, A. (2017). Minería a gran escala en Ecuador: conflicto,

resistencia y etnicidad. *Revista de Antropología Iberoamericana*. Vol. N° 12 (2),

pp. 169 – 192. Madrid. Recuperado de [file:///C:/Users/user/Downloads/Dialnet-](file:///C:/Users/user/Downloads/Dialnet-MineriaAGranEscalaEnEcuador-6137857%20(1).pdf)

[MineriaAGranEscalaEnEcuador-6137857%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/user/Downloads/Dialnet-MineriaAGranEscalaEnEcuador-6137857%20(1).pdf)

Real Academia Española (1984). Diccionario de la Lengua Española, consultas. Consulta:

15 de agosto de 2016. <http://www.rae.es/>

- Robbins, S. (1994). Comportamiento Organizacional, Conceptos, Controversias y
- Sociedad Nacional de Minería Petróleo y Energía (2017). *Reporte Canon Minero 2016*. Recuperado de <https://www.snmpe.org.pe/informes-y-publicaciones/canon/canon-minero/4417-reporte-canon-minero-2016.html>
- Tello, O. (19, agosto, 2019). *Fiscalía: ¿Cuáles son las regiones con más casos de corrupción de funcionarios?* Diario Gestión. Recuperado de <https://gestion.pe/peru/politica/fiscalia-cuales-son-las-regiones-con-mas-casos-de-corrupcion-de-funcionarios-noticia/>
- Zapata, O. (2015). *La Conflictividad Social de Naturaleza Socioambiental en el Perú y su Incidencia en la Seguridad Nacional* (Tesis doctoral). Centro de Altos Estudios Nacionales. Lima, Perú. Recuperado de <http://renati.sunedu.gob.pe/bitstream/sunedu/199888/1/TESIS%20DOCTORAL%2003%20Mayo%20CAEN.pdf>
- Zavalla, C. (2005). *Canon minero y distribución de ingresos en el Perú*. Recuperado de <http://www.desco.org.pe/recursos/site/files/CONTENIDO/4/cap03.pdf>

## **Anexos**

## Anexo 1. Respuesta a la entrevista aplicada.

Resumen de las entrevistas.	
Título de la investigación: La distribución del canon minero como factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016	
Lugar y Fecha de la Entrevista: Sector minero de Perú, año 2011- 2019	
Entrevistado N° 1	
Pregunta	Respuesta textual
1. ¿Cree usted que el gobierno central, regional y local administra adecuadamente el canon minero?	La política de distribución es el principal problema, no la administración, porque la ejecución de los proyectos son parte de la administración que ejerce la autoridad y que deben ayudar a mejorar la calidad de vida de los pobladores, sin embargo, esto depende de las políticas de gobierno, de los trámites burocráticos y de las decisiones políticas.
2. ¿Qué tipo de desarrollo se genera en la región o localidad con el uso del canon minero?	Más es un desarrollo que incrementa la calidad de vida de los pobladores, el canon es utilizado por los gobiernos para las obras exclusivamente de infraestructura, carreteras, hospitales, electrificación, canales y reservorios. Frecuentemente la población no percibe el desarrollo por el uso del canon minero porque ellos necesitan satisfacer sus necesidades inmediatas, no las que toman tiempo como la infraestructura.
3. ¿Considera usted que el canon minero podría ser una de las causas que genera conflictos sociales?	Normalmente las comunidades inician una demanda específica directamente a la empresa minera, por motivos de los puestos de trabajo, cumplimiento de compromisos, en otros escenarios. Por la defensa de los recursos naturales y el ambiente, por la ausencia del Estado, la falta de servicios básicos y de obras, tales como, Hospitales, Saneamiento básicos entre otros. Es por ello que la presencia de la empresa minera, es percibida por la población como la empresa que se lleva sus recursos sin beneficiarse ellos mismos, por ello exigen mejorar la calidad de vida.
4. ¿Cuáles son las estrategias nacionales que promueven el cumplimiento de las obligaciones ambientales y sociales de las empresas mineras?	No existen estrategias, lo que existe son normas y reglamentos que toda empresa minera debe cumplir por ser normas que cuidan el medio ambiente, los procesos están basados en proteger el medio ambiente, también dar todas las condiciones necesarias a la empresa minera para que pueda ejecutar el proyecto de la mejor manera posible, aquí es donde los ministerios deberían reformular los conductos para todo este proceso y que este sea beneficioso para todos, porque el Perú es un país pro empresas privadas e inversiones, sin embargo, también se tiene que cuidar y proteger todo lo que atente con la naturaleza.
5. ¿Considera usted que la distribución del canon minero genera conflictos sociales?	si los genera, porque la población percibe que por la presencia de proyectos mineros mejorara la economía, incremento de puestos de trabajo y que la falta de proyectos se viabilizara con el ingreso del canon minero.
6. ¿De qué manera beneficia la ejecución de los proyectos mineros al desarrollo del país?	El ingreso económico al País es el resultado de los beneficios que generan los proyectos mineros. Durante las etapas de estos proyectos, se evidencia el crecimiento de la provincia o región, se permite un desarrollo a nivel nacional, gracias al importante aporte de este sector al Producto Interno Bruto Nacional. Asimismo permite que se ejecute obras que mejoren la calidad de vida que beneficia a mucha población. Vivimos en un país de extracción minera, lo cual debe ser un recurso de promoción de la economía a nivel nacional, influyendo en los avances tecnológicos y en la innovación que propicien la competitiva y el desarrollo de nuestro país.
7. ¿De qué manera el estado monitorea la explotación minera en el país?	A través de sus órganos como el Ministerio de Energía y Minas, Ministerio del Ambiente, los gobiernos regionales tienen sus Dirección Regional de Energía y Minas, el gobierno monitorea los procesos de la ejecución de los proyectos mineros, estén con los entes rectores que deben cumplir con todos los pasos que exigen las normas, reglamentos y leyes del país.

*Fuente.* Entrevista aplicada al representante del Gobierno Regional de la zona minera.

Resumen de las entrevistas.	
Título de la investigación: La distribución del canon minero como factor de los	
Lugar y Fecha de la Entrevista: Sector minero de Perú, año 2011- 2019	
Entrevistado N° 2	
Pregunta	Respuesta textual
1. ¿Cree usted que el gobierno central, regional y local administra adecuadamente el canon minero?	Las autoridades deberían cumplir con su rol que es el de gestionar de manera adecuada y oportuna todos lo que contribuya con el desarrollo, no hay muestras que las antiguas autoridades hayan utilizado de una buena manera el ingreso del canon minero. En cuanto a la administración es natural que se debe de hacer lo mejor que se pueda para corresponder a tus electores y todo debe ser para mejorar su calidad de vida.
2. ¿Qué tipo de desarrollo se genera en la región o localidad con el uso del canon minero?	El único desarrollo que se puede realizar es mediante la ejecución de mejorar la infraestructura de las carreteras, hospitales sobre todo lo que pueda beneficiar a toda la población, se que incluye a las universidades, pero este solo es para investigaciones.
3. ¿Considera usted que el canon minero podría ser una de las causas que genera conflictos sociales?	No creo que sea propiamente el ingreso del canon minero, a esto se suman muchos factores como la corrupción, la ineficiencia de sus autoridades por construir proyectos que sean necesarios para la ciudadanía, y que este no va de la mano con las acciones del gobierno central y que este desencuentro genera las brechas que ahora tenemos, sobre todo en las zonas mas pobres del país, que irónicamente son donde se ejecutan estos proyectos mineros
4. ¿Cuáles son las estrategias nacionales que promueven el cumplimiento de las obligaciones ambientales y sociales de las empresas mineras?	En relación a ello no manejo mucha información, lo que sí creo que es necesario que es momento de mejorar las estrategias de intervención de los ministerios que están a cargos, para evitar conflictos sociales que perjudican tantos a los pobladores como a las empresas mineras generándose una mala imagen de la industria y esto debe evitarse porque las consecuencias son algunas veces lamentables.
5. ¿Considera usted que la distribución del canon minero genera conflictos sociales?	La distribución del canon minero podría ser la causa de los conflictos sociales en las zonas rurales donde están posesionados las empresas mineras, quizá esa es la causa es la esencial, toda presencia de empresa privada debería mejorar la calidad de vida de la ciudadanía más aún grandes proyectos, por esa razón creo que el desarrollo debería ir de la mano con las políticas del gobierno.
6. ¿De qué manera beneficia la ejecución de los proyectos mineros al desarrollo del país?	El Perú es país elegido por grandes empresas multinacionales para poder ejecutar megaproyectos por la riqueza de sus minerales, es por ello que para nuestra economía es uno de los ingresos más importantes por varias décadas, y si contribuye con el desarrollo y economía del país significativamente, no solo en las zonas de explotación sino a nivel nacional.
7. ¿De qué manera el estado monitorea la explotación minera en el país?	A través de sus autoridades competentes debería existir un mejor control de todas las partes involucradas en la ejecución del proyecto minero, es necesario que este mecanismo sea lo más exhaustivo posible para que la

*Fuente.* Entrevista aplicada al representante alcalde municipal de la zona minera.



Resumen de las entrevistas.	
Título de la investigación: La distribución del canon minero como factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016	
Lugar y Fecha de la Entrevista: Sector minero de Perú, año 2011- 2019	
Entrevistado N° 3	
Pregunta	Respuesta textual
1. ¿Cree usted que el gobierno central, regional y local administra adecuadamente el canon minero?	No administran adecuadamente, considero que ellos son los culpables son tan responsables como el gobierno central. Actualmente las autoridades están corrompidas, creo que todos los alcaldes están presos por robo, imagínese como nos vamos a desarrollar con tanta corrupción. Si las mismas autoridades roban, que puede esperar de las empresas mineras a las que nadie fiscaliza, y nosotros esperando trabajar o las mejoras para mis hermanos, pero no todo sigue igual hace muchos años.
2. ¿Qué tipo de desarrollo se genera en la región o localidad con el uso del canon minero?	No se genera ningún desarrollo, más bien han traído problemas entre nosotros mismos. Ya que somos varias comunidades que estamos dentro de la influencia de la empresa minera, pero esta solo da beneficios exactamente al lugar donde está la explotación. Además vienen empresas contratistas que solo buscan abusar de la comunidad, niquiera ofrecen empleos o contratos para los pobladores. Por tanto, considero que no hay desarrollo alguno y ya son más de 20 años que la comunidad vive en las mismas condiciones, exceptuando que cada día es más pobres. Lo que se evidencia en lo siguiente: no tenemos médicos, carreteras (la única carretera buena es para que salga el mineral), de allí todo lo demás sigue igual. En relación al canon ni sabemos que hacen con ello; el presidente regional anterior esta preso por sus malas obras, se comprobó que tenía muchas obras sobrevaluadas, por lo general nunca sabemos cuanto es lo que se recibe y que se hace.
3. ¿Considera usted que el canon minero podría ser una de las causas que genera conflictos sociales?	Porque no lo vemos en las obras ni en beneficio del pueblo, porque se supone que cuanto más empresas mineras, cuanto más mineral saque la empresa nosotros debemos de mejorar de igual manera, pero eso no pasa, más bien la empresa manda policías para asesinarnos. Nosotros vamos a luchar siempre por lo que creemos justos, no estamos pidiendo más pero si lo que nos corresponde; si hay conflictos es porque no nos escuchan, recién nos escuchan cuando protestamos, cuando reclamamos, vienen todos los ministros a prometer. Si mal no recuerdo, ya son cuatro veces que prometen y colocan la piedra como símbolo del supuesto comienzo de la construcción de un hospital que pedimos hace varios años. En la realidad todo sigue igual para nosotros, las empresas se burlan. Por eso el año pasado apoyamos a la comunidad para que vencerán y bloquearan al carretera principal por varios días, solo así fuimos escuchados.
4. ¿Cuáles son las estrategias nacionales que promueven el cumplimiento de las obligaciones ambientales y sociales de las empresas mineras?	no hay ninguna estrategia que sirva, siempre los acusamos y se han dado muchas reuniones para fiscalizar pero hasta ahora no pasa nada. Por lo menos el ANA y el OEFA, vienen pero nunca dicen nada, es decir, no sirve para nada lo que ellos hacen; en otras palabras es un saludo a la bandera. Los Ministros dicen que investigarán pero no se cumple, deberían cumplirse así la empresa mejoraría por estar sujetos a la supervisión correspondiente. Pero como eso no sucede, las empresas no se preocupan y siguen las fuentes de contaminación, como emisiones perjudiciales del aire que todos respiramos.
5. ¿Considera usted que la distribución del canon minero genera conflictos sociales?	Nosotros nos levantamos porque nadie nos escucha, las empresas se hacen cada día más ricas y nosotros más pobres. No llega esa famosa riqueza a nuestros niños, no tenemos colegios, no tenemos agua y encima nos matan porque contaminan nuestras tierras y el gobierno es culpable porque protege los ingresos de las empresas pero a nosotros nos tienen olvidados, hasta el día de hoy desde que llego la empresa nosotros no tenemos ni saneamiento básico, por eso nos levantamos para que alguien nos escuche, es triste ver como se llevan cantidades de minerales frente a nuestras narices sin darnos ningún tipo de beneficio.
6. ¿De qué manera beneficia la ejecución de los proyectos mineros al desarrollo del país?	Se supone que para eso están, nosotros no somos anti mineros. El problema es que hemos vivido y visto, lo que paso con nuestros hermanos en la Oroya; quienes comentan que así terminaremos nosotros cuando se agote los minerales y ya no haya necesidad de la explotación minera. Por otro lado, el agua que tomamos es contaminada, los ríos no tienen peces ni hay posibilidad de cultivar nada, porque los suelos están deteriorados por la actividad minera; es por eso que aquí el que no vive en la minería no encuentra como subsistir. Mientras todo esta ocurre donde están los beneficios de los proyectos mineros, esos beneficios son solo para ellos no para nosotros.
7. ¿De qué manera el estado monitorea la explotación minera en el país?	No lo monitorea, solo obedece y recibe lo que las empresas dicen en sus documentos. Documentos que cualquiera puede hacer, niquiera el gobernador sabe que pasa, no tiene la capacidad para verificar ni supervisar nada. Considero que el monitoreo debe hacerse siempre, por nuestra parte nosotros tenemos representantes elegidos de toda la población, en caso de monitoreo deberían estar todos, autoridades, pobladores, todos en toda transparencia; para que que pueda ser real y así evitemos tantos problemas.

*Fuente.* Entrevista aplicada al presidente del frente de defensa de la zona minera.

Resumen de las entrevistas.	
Título de la investigación: La distribución del canon minero como factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016	
Lugar y Fecha de la Entrevista: Sector minero de Perú, año 2011- 2019	
Entrevistado N° 4	
Pregunta	Respuesta textual
1. ¿Cree usted que el gobierno central, regional y local administra adecuadamente el canon minero?	Los Gobiernos locales y regionales deben administrar de manera correcta el ingreso del canon minero, para que la ejecución de los proyectos den como resultado mejora en la calidad de vida de los pobladores. Esta debe ser supervisada por el gobierno para el uso correcto de los bienes y servicios, así se evita el inadecuado manejo de los recursos, lo cual debe ser asumido por las autoridades y servidores públicos.
2. ¿Qué tipo de desarrollo se genera en la región o localidad con el uso del canon minero?	La explotación de las empresas mineras, beneficia a las regiones, provincias, con desarrollo en su infraestructura o las necesidades que permitan mejorar la calidad de vida del ciudadano, porque esta aporta más del 37% del ingreso a los tres niveles de gobierno siendo el mayor generador de divisas. El ingreso de este impuesto supera los ingresos de otras regiones, permite un acelerado crecimiento gracias al ingreso del canon minero. a población debería saber que todos esos proyectos son ejecutados con los ingresos que deja la explotación minera en cada territorio, para ello la Contraloría debe supervisar que los gobiernos municipales hagan una administración apropiada y transparente de estos recursos.
3. ¿Considera usted que el canon minero podría ser una de las causas que genera conflictos sociales?	Los conflictos sociales no son generados por el ingreso del canon minero, en realidad son generados por la mala percepción de la población en relación a la gestión de las autoridades competentes. Es evidente que no hacen uso adecuado de este ingreso venido a la falta de políticas públicas, esto es lo que genera el conflicto. El deber ser es que el ingreso del canon minero se vea reflejado en el crecimiento, la disminución de los índices de pobreza, el aumento de empleo, la presencia del Estado, la satisfacer de las necesidades básicas y que le corresponde al Estado brindarles, al percibir que el ingreso los beneficia de manera directa, y equivocada, es allí el inicio de los conflictos, porque cuando mayor ingreso exista en una gobierno, mayor será las necesidades de la población, lo que conlleva a que existas otros factores que permitan las controversias con expresiones de violencia, en el país los conflictos sociales más del 50 por ciento son violentos, son generados de manera imprevista.
4. ¿Cuáles son las estrategias nacionales que promueven el cumplimiento de las obligaciones ambientales y sociales de las empresas mineras?	Más que estrategias lo que debe trabajar el gobierno es el fortalecimiento de sus sectores que permitan que el desarrollo de todo el proceso de ejecución de un proyecto minero no se vea afectado en el camino, y que este no genere Ningún conflicto más se lleguen acuerdos que no vulneren los derechos ni de los pobladores, ni de los privados, porque así es dónde se permitirá.
5. ¿Considera usted que la distribución del canon minero genera conflictos sociales?	La distribución no es el motivo principal para generar los conflictos sociales, los conflictos se generan gracias a las controversias que existen entre dos grupos que no están acuerdo, es por ello que se cuestiona las acciones del Estado. La mayoría de conflictos son socioambientales, la relación con la población, industrias extractivas y las políticas públicas que deberían generar desarrollo gracias al ingreso del canon minero.
6. ¿De qué manera beneficia la ejecución de los proyectos mineros al desarrollo del país?	Los proyectos mineros benefician en el financiamiento de para la construcción de nuevas infraestructura que mejore la calidad de vida del ciudadano. Promueven el desarrollo local y la inversión pública, según el plan de desarrollo de la región. La finalidad del canon minero es obtener los recursos para la mejora en la localidad, con utilidad de largo tiempo y alcance. Se debe generar proyectos que ayuden a superar la pobreza y que permitan mejorar la calidad de vida.
7. ¿De qué manera el estado monitorea la explotación minera en el país?	Mediante sus diversos ministerios, que fueron creados para supervisar, controlar los diversos mecanismos para una correcta explotación minero y esta no se ve afectado a ninguna de las partes.

*Fuente.* Entrevista aplicada al funcionario defensoría de la zona minera.

## Anexo 2. Matriz de entrevista y codificación (objetivo Específico N° 1).

Matriz de desggravación de entrevista				
N°	Preguntas	Entrevistado 1: Gobierno Regional	Codificación	Subcategorías
1	¿Cree usted que el gobierno central, regional y local administra adecuadamente el canon minero?	La política de distribución es el principal problema, no la administración, porque la ejecución de los proyectos son parte de la administración que ejerce la autoridad y que deben ayudar a mejorar la calidad de vida de los pobladores, sin embargo, esto depende de las políticas de gobierno, de los trámites burocráticos y de las decisiones políticas.	Las políticas de distribución del canon minero y las gestión del gobierno, es el principal inconveniente que se presenta en la administración adecuada del canon. Lo que conlleva a la ejecución de proyectos que generen una mejor calidad de vida para los pobladores de las regiones mineras.	Políticas de distribución, desarrollo.
N°	Preguntas	Entrevistado 2: Alcalde Municipal	Codificación	Subcategorías
1	¿Cree usted que el gobierno central, regional y local administra adecuadamente el canon minero?	Las autoridades deberían cumplir con su rol que es el de gestionar de manera adecuada y oportuna todos lo que contribuya con el desarrollo, no hay muestras que las antiguas autoridades hayan utilizado de una buena manera el ingreso del canon minero. En cuanto a la administración es natural que se debe de hacer lo mejor que se pueda para corresponder a tus electores y todo debe ser para mejorar su calidad de vida.	Las autoridades deben garantizar que se gestione eficientemente el canon minero, procurando que dicho ingreso sirva para el desarrollo de la región. Generando la mejora de la calidad de vida de la población, gracias a una mejor administración de dicho ingreso.	Región, Desarrollo.
N°	Preguntas	Entrevistado 3: Presidente del Frente de defensa.	Codificación	Subcategorías
1	¿Cree usted que el gobierno central, regional y local administra adecuadamente el canon minero?	No administran adecuadamente, considero que ellos son los culpables son tan responsables como el gobierno central. Actualmente las autoridades están corrompidas, creo que todos los alcaldes están presos por robo, imagínese como nos vamos a desarrollar con tanta corrupción. Si las mismas autoridades roban, que puede esperar de las empresas mineras a las que nadie fiscaliza, y nosotros esperando trabajar o las mejoras para mis hermanos, pero no todo sigue igual hace muchos años.	El gobierno central no administra adecuada el canon minero. Al contrario protagonizan acciones de corrupción y malversación de estos fondos, lo que genera la falta de supervisión para la empresas mineras. Las cuales al no ser fiscalizadas, no cumplen con la ley.	Corrupción, supervisión.
N°	Preguntas	Entrevistado 4: Funcionario defensoría del Pueblo	Codificación	Subcategorías
1	¿Cree usted que el gobierno central, regional y local administra adecuadamente el canon minero?	Los Gobiernos locales y regionales deben administrar de manera correcta el ingreso del canon minero, para que la ejecución de los proyectos den como resultado mejora en la calidad de vida de los pobladores. Esta debe ser supervisada por el gobierno para el uso correcto de los bienes y servicios, así se evita el inadecuado manejo de los recursos, lo cual debe ser asumido por las autoridades y servidores públicos.	Los gobiernos locales y regionales deben procurar la administración eficiente del canon minero. Ya que es la única forma que este ingreso puede reflejarse en proyectos que mejoren la calidad de vida de los pobladores. Pero ello debe ser supervisado y controlado por las autoridades competentes, para poder garantizar la transparencia de la gestión.	Gestión administrativa, Desarrollo, Supervisión.

*Fuente.* Información recopilada mediante la entrevista realizada a los participantes, 2019.

Matriz de desggravación de entrevista				
Nº	Preguntas	Entrevistado 1: Gobierno Regional	Codificación	Subcategorías
2	¿Qué tipo de desarrollo se genera en la región o localidad con el uso del canon minero?	Más es un desarrollo que incrementa la calidad de vida de los pobladores, el canon es utilizado por los gobiernos para las obras exclusivamente de infraestructura, carreteras, hospitales, electrificación, canales y reservorios. Frecuentemente la población no percibe el desarrollo por el uso del canon minero porque ellos necesitan satisfacer sus necesidades inmediatas, no las que toman tiempo como la infraestructura.	El canon de las zonas mineras es utilizado por los gobiernos para ejecutar proyectos a nivel de insfraestructura, pero ello ocasiona que los pobladores no puedan percibir al momento los resultados pues las obras llevan su tiempo para finalizar su construcción. Lo que ocasiona que la población no pueda satisfacer sus necesidades inmediatas.	Región, desarrollo, social.
Nº	Preguntas	Entrevistado 2: Alcalde Municipal	Codificación	Subcategorías
2	¿Qué tipo de desarrollo se genera en la región o localidad con el uso del canon minero?	El único desarrollo que se puede realizar es mediante la ejecución de mejorar la infraestructura de las carreteras, hospitales sobre todo lo que pueda beneficiar a toda la población, se que incluye a las universidades, pero este solo es para investigaciones.	La canon minero es utilizado para el desarrollo y ejecución de proyectos de infraestructuras. Propiciando que se disponga de Universidades a nivel nacional, en cada región.	Desarrollo, Universidades.
Nº	Preguntas	Entrevistado 3: Presidente del Frente de defensa.	Codificación	Subcategorías
2	¿Qué tipo de desarrollo se genera en la región o localidad con el uso del canon minero?	No se genera ningún desarrollo, más bien han traído problemas entre nosotros mismos. Ya que somos varias comunidades que estamos dentro de la influencia de la empresa minera, pero esta solo da beneficios exactamente al lugar donde está la explotación. Además vienen empresas contratistas que solo buscan abusar de la comunidad, niquiera ofrecen empleos o contratos para los pobladores. Por tanto, considero que no hay desarrollo alguno y ya son más de 20 años que la comunidad vive en las mismas condiciones, exceptuando que cada día es más pobres. Lo que se evidencia en lo siguiente: no tenemos médicos, carreteras (la única carretera buena es para que salga el mineral), de allí todo lo demás sigue igual. En relación al canon ni sabemos que hacen con ello; el presidente regional anterior esta preso por sus malas obras, se comprobó que tenia muchas obras sobrevaluadas, por lo general nunca sabemos cuanto es lo que se recibe y que se hace.	En realidad las actividades mineras no generan ningún tipo de desarrollo, solo apoyan a las comunidades más cercanas a la extracción. Las empresas mineras, solo buscan abusar de la comunidad y su propios beneficios, ya que en veinte (20) años la población no ha percibido ningún beneficio. Esto se debe a que hacen un uso indebido del canon, incluso algunos gobernantes han estado implicados en delitos de corrupción. Por ello no cumplen con la Ley de minería ni la ley de canon, niquiera ofrecen empleos a la comunidad en apoyo de su estabilidad economica y social.	Desarrollo, región, corrupción, Ley de Canon, Ley de minería.
Nº	Preguntas	Entrevistado 4: Funcionario defensoría del Pueblo	Codificación	Subcategorías
2	¿Qué tipo de desarrollo se genera en la región o localidad con el uso del canon minero?	La explotación de las empresas mineras, beneficia a las regiones, provincias, con desarrollo en su infraestructura o las necesidades que permitan mejorar la calidad de vida del ciudadano, porque esta aporta más del 37% del ingreso a los tres niveles de gobierno siendo el mayor generador de divisas. El ingreso de este impuesto supera los ingresos de otras regiones, permite un acelerado crecimiento gracias al ingreso del canon minero. La población debería saber que todos esos proyectos son ejecutados con los ingresos que deja la explotación minera en cada territorio, para ello la Contraloría debe supervisar que los gobiernos municipales hagan una administración apropiada y transparente de estos recursos.	La explotación minera beneficia a diferentes regiones del país, promoviendo su desarrollo a través de proyectos de infraestructura en beneficio de la comunidades en general, mejorando su calidad de vida. El pago de los impuestos mineros representan el aporte más significavo de divisas que tiene el país, con lo cual se ejecutan proyectos de infraestructura a nivel nacional lo cual debe ser supervisado y controlado por la contraloria municipal.	Región, Desarrollo, Pago de impuesto, social, supervisión.

Fuente. Información recopilada mediante la entrevista realizada a los participantes, 2019.

## Matriz de entrevista y codificación (objetivo Específico N° 2).

Matriz de desggravación de entrevista				
N°	Preguntas	Entrevistado 1: Gobierno Regional	Codificación	Subcategorías
3	¿Considera usted que el canon minero podría ser una de las causas que genera conflictos sociales?	Normalmente las comunidades inician una demanda específica directamente a la empresa minera, por motivos de los puestos de trabajo, cumplimiento de compromisos, en otros escenarios. Por la defensa de los recursos naturales y el ambiente, por la ausencia del Estado, la falta de servicios básicos y de obras, tales como, Hospitales, Saneamiento básicos entre otros. Es por ello que la presencia de la empresa minera, es percibida por la población como la empresa que se lleva sus recursos sin beneficiarse ellos mismos, por ello exigen mejorar la calidad de vida.	Las comunidades inician demandas contra las empresas mineras, exigiendo empleos, cumplimiento de compromisos, entre otros. Por la defensa de los recursos naturales y el ambiente, por la ausencia del Estado, la falta de servicios básicos y de obras, tales como, hospitales, saneamiento básicos entre otros. Es por ello que la presencia de la empresa minera, es percibida por la población como la organización que se lleva sus recursos sin dejar ningún beneficio para la comunidad, por ello exigen mejorar la calidad de vida.	Sociales, proyectos mineros, explotación, calidad de vida.
N°	Preguntas	Entrevistado 2: Alcalde Municipal	Codificación	Subcategorías
3	¿Considera usted que el canon minero podría ser una de las causas que genera conflictos sociales?	No creo que sea propiamente el ingreso del canon minero, a esto se suman muchos factores como la corrupción, la ineficiencia de sus autoridades por construir proyectos que sean necesarios para la ciudadanía, y que este no va de la mano con las acciones del gobierno central y que este desencuentro genera las brechas que ahora tenemos, sobre todo en las zonas mas pobres del país, que irónicamente son donde se ejecutan estos proyectos mineros	No creo que sea propiamente el ingreso del canon minero, a esto se suman muchos factores como la corrupción, la ineficiencia de sus autoridades para la construcción de proyectos que sean necesarios para la ciudadanía. Lo cual no va de la mano con las acciones del gobierno central genera las brechas que ahora tenemos, sobre todo en las zonas más pobres del país, que irónicamente representan las regiones mineras más importantes del país.	Corrupción, gestión administrativa, proyectos mineros, sociales.
N°	Preguntas	Entrevistado 3: Presidente del Frente de defensa.	Codificación	Subcategorías
3	¿Considera usted que el canon minero podría ser una de las causas que genera conflictos sociales?	Porque no lo vemos en las obras ni en beneficio del pueblo, porque se supone que cuanto más empresas mineras, cuanto más mineral saque la empresa nosotros debemos de mejorar de igual manera, pero eso no pasa, más bien la empresa manda policías para asesinarlos. Nosotros vamos a luchar siempre por lo que creemos justos, no estamos pidiendo más pero si lo que nos corresponde; si hay conflictos es porque no nos escuchan, recién nos escuchan cuando protestamos, cuando reclamamos, vienen todos los ministros a prometer. Si mal no recuerdo, ya son cuatro veces que prometen y colocan la piedra como símbolo del supuesto comienzo de la construcción de un hospital que pedimos hace varios años. En la realidad todo sigue igual para nosotros, las empresas se burlan. Por eso el año pasado apoyamos a la comunidad para que vencerán y bloquearan al carretera principal por varios días, solo así fuimos escuchados.	Porque no lo vemos en las obras ni en beneficio del pueblo, se supone que cuanto más extraigan las empresas mineras la población debería estar en mejores condiciones, pero eso no ocurre. Más bien la empresa manda policías para asesinarlos. Las lucha continuará siempre en coincidencia con lo justos, solo se exige lo que corresponde. Se genera el conflicto porque el Estado no escuchan a la comunidad y cuando lo hacen es gracias a una protesta, para que puedan venir los Ministro a relizar promesas que no cumplen. Si mal no recuerdo, ya son cuatro veces que prometen y colocan la piedra como símbolo del supuesto comienzo de la construcción de un hospital que pedimos hace varios años. En la realidad todo sigue igual para nosotros, las empresas se burlan. Por eso el año pasado apoyamos a la comunidad para que vencerán y bloquearan al carretera principal por varios días, solo así fuimos escuchados.	Proyectos mineros, sociales, compromisos asumidos, corrupción.
N°	Preguntas	Entrevistado 4: Funcionario defensoría del Pueblo	Codificación	Subcategorías
3	¿Considera usted que el canon minero podría ser una de las causas que genera conflictos sociales?	Los conflictos sociales no son generados por el ingreso del canon minero, en realidad son generados por la mala percepción de la población en relación a la gestión de las autoridades competentes. Es evidente que no hacen uso adecuado de este ingreso venido a la falta de políticas públicas, esto es lo que genera el conflicto. El deber ser es que el ingreso del canon minero se vea reflejado en el crecimiento, la disminución de los índices de pobreza, el aumento de empleo, la presencia del Estado, la satisfacer de las necesidades básicas y que le corresponde al Estado brindarles, al percibir que el ingreso los beneficia de manera directa, y equivocada, es allí el inicio de los conflictos, porque cuando mayor ingreso exista en una gobierno, mayor será las necesidades de la población, lo que conlleva a que existas otros factores que permitan las controversias con expresiones de violencia, en el país los conflictos sociales más del 50 por ciento son violentos, son generados de manera imprevista.	Los conflictos sociales no son generados del canon minero, en realidad son generados por la mala percepción de la población en relación a la gestión de las autoridades competentes. Es evidente que no hacen uso adecuado de este ingreso debido a la falta de políticas públicas, generando el conflicto. El ingreso del canon minero se debe reflejar en el crecimiento economico, la disminución de la pobreza en la población, el aumento de empleo, la presencia del Estado y la satisfacción de las necesidades básicas. Es responsabilidad del Estado brindarles la oportunidad que dicho ingreso los beneficie de manera directa. Pero cuando cuando mayor ingreso existe en un gobierno, mayor seran las necesidades de la población, lo que conlleva a que existas otros factores que permitan las controversias y conflictos sociales en el país.	Sociales, instituciones del Estado, politicos, desarrollo,

*Fuente.* Información recopilada mediante la entrevista realizada a los participantes, 2019.

Matriz de desgravación de entrevista				
Nº	Preguntas	Entrevistado 1: Gobierno Regional	Codificación	Subcategorías
4	¿Cuáles son las estrategias nacionales que promueven el cumplimiento de las obligaciones ambientales y sociales de las empresas mineras?	No existen estrategias, lo que existe son normas y reglamentos que toda empresa minera debe cumplir por ser normas que cuidan el medio ambiente, los procesos están basados en proteger el medio ambiente, también dar todas las condiciones necesarias a la empresa minera para que pueda ejecutar el proyecto de la mejor manera posible, aquí es donde los ministerios deberían reformular los conductos para todo este proceso y que este sea beneficioso para todos, porque el Perú es un país pro empresas privadas e inversiones, sin embargo, también se tiene que cuidar y proteger todo lo que atente con la naturaleza.	No existen estrategias, solo hay normas y reglamentos que regular las acciones de las empresas mineras a nivel ambiental, es decir, estas leyes garantizan que los proyectos desarrollados por la minería tiendan a proteger el medio ambiente.	Políticos, ambientales.
Nº	Preguntas	Entrevistado 2: Alcalde Municipal	Codificación	Subcategorías
4	¿Cuáles son las estrategias nacionales que promueven el cumplimiento de las obligaciones ambientales y sociales de las empresas mineras?	No creo que sea propiamente el ingreso del canon minero, a esto se suman muchos factores como la corrupción, la ineficiencia de sus autoridades por construir proyectos que sean necesarios para la ciudadanía, y que este no va de la mano con las acciones del gobierno central y que este desencuentro genera las brechas que ahora tenemos, sobre todo en las zonas más pobres del país, que irónicamente son donde se ejecutan estos proyectos mineros.	No creo que sea propiamente el ingreso del canon minero una buena estrategia, en realidad la corrupción y la ineficiencia de las autoridades generan que no se den los proyectos. Es por ello que el gobierno central genera brechas en las zonas más pobres del país que son coincidentemente donde se ejecutan los proyectos mineros.	Corrupción, Gestión administrativa, social y desarrollo.
Nº	Preguntas	Entrevistado 3: Presidente del Frente de defensa.	Codificación	Subcategorías
4	¿Cuáles son las estrategias nacionales que promueven el cumplimiento de las obligaciones ambientales y sociales de las empresas mineras?	No hay ninguna estrategia que sirva, siempre los acusamos y se han dado muchas reuniones para fiscalizar pero hasta ahora no pasa nada. Por lo menos el ANA y el OEFA, vienen pero nunca dicen nada, es decir, no sirve para nada lo que ellos hacen; en otras palabras es un saludo a la bandera. Los Ministros dicen que investigarán pero no se cumple, deberían cumplirse así la empresa mejoraría por estar sujetos a la supervisión correspondiente. Pero como eso no sucede, las empresas no se preocupan y siguen las fuentes de contaminación, como emisiones perjudiciales del aire que todos respiramos.	En realidad no hay ninguna estrategia, se deben sujetar a las leyes y reglamentos en protección al ambiente. Lo cual presenta dificultades debido a que las autoridades competentes como la ANA y la OEFA, no cumplen con sus funciones de supervisión y control para asegurar la protección del medio ambiente.	Ley y reglamentos, Instituciones del Estado, Supervisión, protección ambiental.
Nº	Preguntas	Entrevistado 4: Funcionario defensoría del Pueblo	Codificación	Subcategorías
4	¿Cuáles son las estrategias nacionales que promueven el cumplimiento de las obligaciones ambientales y sociales de las empresas mineras?	Más que estrategias lo que debe trabajar el gobierno es en el fortalecimiento de los sectores que permitan el desarrollo de todo el proceso de ejecución de un proyecto minero, evitando que se vea afectado en el camino, además de evitar que genere ningún conflicto. Por el contrario deben propiciar que se logren acuerdos que no vulneren los derechos de los pobladores ni tampoco del sector privado.	El gobierno no debe plantearse estrategias, en realidad debe promover el fortalecimiento de los sectores que permitan el desarrollo de todo el proceso que tiene lugar en la ejecución de un proyecto minero, evitando que este sea afectado en el camino, evitando que se genere ningún conflicto. Por el contrario deben propiciar que se logren acuerdos que no vulneren los derechos de los pobladores ni tampoco del sector privado.	Políticos, Contrucción, sociales, laborales.

Fuente. Información recopilada mediante la entrevista realizada a los participantes, 2019.

Matriz de desgravación de entrevista				
Nº	Preguntas	Entrevistado 1: Gobierno Regional	Codificación	Subcategorías
5	¿Considera usted que la distribución del canon minero genera conflictos sociales?	Si los genera, porque la población percibe que por la presencia de proyectos mineros mejorara la economía, incremento de puestos de trabajo y que la falta de proyectos se viabilizara con el ingreso del canon minero.	Si los genera, porque la población percibe que la presencia de proyectos mineros mejorara la economía, incrementará las fuentes de empleo y que estos proyectos se ejecutarán con el ingreso del canon minero.	Sociales, Construcción, proyectos mineros.
Nº	Preguntas	Entrevistado 2: Alcalde Municipal	Codificación	Subcategorías
5	¿Considera usted que la distribución del canon minero genera conflictos sociales?	La distribución del canon minero podría ser la causa de los conflictos sociales en las zonas rurales donde están posesionados las empresas mineras, quizá esa es la causa es la esencial, toda presencia de empresa privada debería mejorar la calidad de vida de la ciudadanía más aún grandes proyectos, por esa razón creo que el desarrollo debería ir de la mano con las políticas del gobierno.	La distribución del canon minero podría ser la causa de los conflictos sociales en las zonas rurales donde están posesionados las empresas mineras. La empresa minera debería mejorar la calidad de vida de la ciudadanía más aún grandes proyectos, por esa razón creo que el desarrollo debería ir de la mano con las políticas del gobierno.	Sociales, Construcción, proyectos mineros.
Nº	Preguntas	Entrevistado 3: Presidente del Frente de defensa.	Codificación	Subcategorías
5	¿Considera usted que la distribución del canon minero genera conflictos sociales?	Nosotros nos levantamos porque nadie nos escucha, las empresas se hacen cada día más ricas y nosotros más pobres. No llega esa famosa riqueza a nuestros niños, no tenemos colegios, no tenemos agua y encima nos matan porque contaminan nuestras tierras y el gobierno es culpable porque protege los ingresos de las empresas pero a nosotros nos tienen olvidados, hasta el día de hoy desde que llego la empresa nosotros no tenemos ni saneamiento básico, por eso nos levantamos para que alguien nos escuche, es triste ver como se llevan cantidades de minerales frente a nuestras narices sin darnos ningún tipo de beneficio.	Nosotros nos levantamos porque nadie nos escucha, las empresas se hacen cada día más ricas y nosotros más pobres. No llega esa famosa riqueza a nuestros niños, no tenemos colegios, no tenemos agua y encima nos matan porque contaminan nuestras tierras y el gobierno es culpable porque protege los ingresos de las empresas pero a nosotros nos tienen olvidados, hasta el día de hoy desde que llego la empresa nosotros no tenemos ni saneamiento básico, por eso nos levantamos para que alguien nos escuche, es triste ver como se llevan cantidades de minerales frente a nuestras narices sin darnos ningún tipo de beneficio.	Sociales, proyectos, explotación.
Nº	Preguntas	Entrevistado 4: Funcionario defensoría del Pueblo	Codificación	Subcategorías
5	¿Considera usted que la distribución del canon minero genera conflictos sociales?	La distribución no es el motivo principal para generar los conflictos sociales, los conflictos se generan gracias a las controversias que existen entre dos grupos que no están acuerdo, es por ello que se cuestiona las acciones del Estado. La mayoría de conflictos son socioambientales, la relación con la población, industrias extractivas y las políticas públicas que deberían generar desarrollo gracias al ingreso del canon minero.	La distribución no es el motivo principal para generar los conflictos sociales, los conflictos se generan gracias a las controversias que existen entre dos grupos que no están acuerdo, es por ello que se cuestiona las acciones del Estado. La mayoría de conflictos son socioambientales, la relación con la población, industrias extractivas y las políticas públicas que deberían generar desarrollo gracias al ingreso del canon minero.	Políticos, sociales.

Fuente. Información recopilada mediante la entrevista realizada a los participantes, 2019.

### Matriz de entrevista y codificación (objetivo Específico N° 3).

Matriz de desgravación de entrevista				
N°	Preguntas	Entrevistado 1: Gobierno Regional	Codificación	Subcategorías
6	¿De qué manera beneficia la ejecución de los proyectos mineros al desarrollo del país?	El ingreso económico al País es el resultado de los beneficios que generan los proyectos mineros. Durante las etapas de estos proyectos, se evidencia el crecimiento de la provincia o región, se permite un desarrollo a nivel nacional, gracias al importante aporte de este sector al Producto Interno Bruto Nacional. Asimismo permite que se ejecute obras que mejoren la calidad de vida que beneficia a mucha población. Vivimos en un país de extracción minera, lo cual debe ser un recurso de promoción de la economía a nivel nacional, influyendo en los avances tecnológicos y en la innovación que propicien la competitiva y el desarrollo de nuestro país.	El ingreso económico al País es el resultado de los beneficios que generan los proyectos mineros. Durante las etapas de estos proyectos, se evidencia el crecimiento de la provincia o región, se permite un desarrollo a nivel nacional, gracias al importante aporte de este sector al Producto Interno Bruto Nacional. Asimismo permite que se ejecute obras que mejoren la calidad de vida que beneficia a mucha población. Vivimos en un país de extracción minera, lo cual debe ser un recurso de promoción de la economía a nivel nacional, influyendo en los avances tecnológicos y en la innovación que propicien la competitiva y el desarrollo de nuestro país.	Bienestar económico, calidad de vida.
N°	Preguntas	Entrevistado 2: Alcalde Municipal	Codificación	Subcategorías
6	¿De qué manera beneficia la ejecución de los proyectos mineros al desarrollo del país?	El Perú es país elegido por grandes empresas multinacionales para poder ejecutar megaproyectos por la riqueza de sus minerales, es por ello que para nuestra economía es uno de los ingresos más importantes por varias décadas, y si contribuye con el desarrollo y economía del país significativamente, no solo en las zonas de explotación sino a nivel nacional.	Grandes empresas multinacionales han elegido el Perú, por su riqueza de minerales. Esto ocasiona un ingreso significativo para la ejecución de proyectos que contribuyan con el desarrollo no solo de algunas regiones del país sino a nivel nacional.	Desarrollo, bienestar económico y región.
N°	Preguntas	Entrevistado 3: Presidente del Frente de defensa.	Codificación	Subcategorías
6	¿De qué manera beneficia la ejecución de los proyectos mineros al desarrollo del país?	Se supone que para eso están, nosotros no somos anti mineros. El problema es que hemos vivido y visto, lo que paso con nuestros hermanos en la Oroya; quienes comentan que así terminaremos nosotros cuando se agote los minerales y ya no haya necesidad de la explotación minera. Por otro lado, el agua que tomamos es contaminada, los ríos no tienen peces ni hay posibilidad de cultivar nada, porque los suelos están deteriorados por la actividad minera; es por eso que aquí el que no vive en la minería no encuentra como subsistir. Mientras todo esta ocurre donde están los beneficios de los proyectos mineros, esos beneficios son solo para ellos no para nosotros.	Se supone que los proyectos mineros deben ir en beneficio, se supone que para eso están. Sin embargo, conocemos antecedentes de otras comunidades como Oroya; quienes quedarán muy mal luego de la explotación minera. La minería contamina los recursos naturales, por lo que el agua que debemos consumir esta contaminada, los suelos ya no son fértiles, es por eso que las personas que no tienen un empleo en la minería no encuentran como subsistir. Por eso se considera que no hay tales beneficios partiendo de la minería.	Evaluación de las relaciones entre la empresas mineras y la comunidad, Ambiente, bienestar económico, desarrollo.
N°	Preguntas	Entrevistado 4: Funcionario defensoría del Pueblo	Codificación	Subcategorías
6	¿De qué manera beneficia la ejecución de los proyectos mineros al desarrollo del país?	Los proyectos mineros benefician el financiamiento para la construcción de nuevas infraestructura que mejore la calidad de vida del ciudadano. Promueven el desarrollo local y la inversión pública, según el plan de desarrollo de la región. La finalidad del canon minero es obtener los recursos para la mejora en la localidad, con utilidad de largo tiempo y alcance. Se debe generar proyectos que ayuden a superar la pobreza y que permitan mejorar la calidad de vida.	Los proyectos mineros benefician el financiamiento para la construcción de nueva infraestructura que mejore la calidad de vida del ciudadano, la finalidad del canon minero es obtener los recursos para la mejora de la comunidad, generando proyectos que ayuden a superar la pobreza y que permitan mejorar la calidad de vida de la población. Promueven el desarrollo local y la inversión pública, según el plan de desarrollo de la región.	Bienestar económico, calidad de vida, desarrollo.

Fuente. Información recopilada mediante la entrevista realizada a los participantes, 2019.



Matriz de desgravación de entrevista				
Nº	Preguntas	Entrevistado 1: Gobierno Regional	Codificación	Subcategorías
7	¿De qué manera el estado monitorea la explotación minera en el país?	A través de sus órganos como el Ministerio de Energía y Minas, Ministerio del Ambiente, los gobiernos regionales tienen sus Dirección Regional de Energía y Minas, el gobierno monitorea los procesos de la ejecución de los proyectos mineros, estén con los entes rectores que deben cumplir con todos los pasos que exigen las normas, reglamentos y leyes del país.	A través de sus órganos como el Ministerio de Energía y Minas, Ministerio del Ambiente, los gobiernos regionales tienen sus Dirección Regional de Energía y Minas, el gobierno monitorea los procesos de la ejecución de los proyectos mineros. Aserando que las instituciones rectoras hagan cumplir con todos los pasos que exigen las normas, reglamentos y leyes del país.	Instituciones del Estado, Supervisión, Leyes y reglamentos.
Nº	Preguntas	Entrevistado 2: Alcalde Municipal	Codificación	Subcategorías
7	¿De qué manera el estado monitorea la explotación minera en el país?	A través de sus autoridades competentes debería existir un mejor control de todas las partes involucradas en la ejecución del proyecto minero, es necesario que este mecanismo sea lo más exhaustivo posible para que la población pueda empezar a confiar en sus autoridades, por eso la ley de minería que se viene planteando espero que cuente con ello y así evitar tantas malas consecuencias como proyectos no ejecutados o costos sociales en los conflictos.	A través de sus autoridades competentes debería existir un mejor control de todas las partes involucradas en la ejecución del proyecto minero, es necesario que este mecanismo sea lo más exhaustivo posible para que la población pueda empezar a confiar en sus autoridades. Por ello la Ley de minería debe contemplar todos estos aspectos, evitando proyectos no ejecutados que generen conflictos sociales.	Instituciones del estado, supervisión, leyes y reglamentos, compromisos asumidos.
Nº	Preguntas	Entrevistado 3: Presidente del Frente de defensa.	Codificación	Subcategorías
7	¿De qué manera el estado monitorea la explotación minera en el país?	No lo monitorea, solo obedece y recibe lo que las empresas dicen en sus documentos. Documentos que cualquiera puede hacer, niquiera el gobernador sabe que pasa, no tiene la capacidad para verificar ni supervisar nada. Considero que el monitoreo debe hacerse siempre, por nuestra parte nosotros tenemos representantes elegidos de toda la población, en caso de monitoreo deberían estar todos, autoridades, pobladores, todos en toda transparencia; para que que pueda ser real y así evitaremos tantos problemas.	No hay monitoreo, el gobierno regional solo obedece y recibe lo que las empresas dicen en sus documentos. Documentos que cualquiera puede hacer, niquiera el gobernador sabe que pasa, no tiene la capacidad para verificar ni supervisar nada. Considero que el monitoreo debe hacerse siempre, por nuestra parte nosotros tenemos representantes elegidos de toda la población, en caso de monitoreo deberían estar todos.	Supervisión, Instituciones del Estado.
Nº	Preguntas	Entrevistado 4: Funcionario defensoría del Pueblo	Codificación	Subcategorías
7	¿De qué manera el estado monitorea la explotación minera en el país?	Mediante sus diversos ministerios, que fueron creados para supervisar, controlar los diversos mecanismos para una correcta explotación minero y esta no se ve afectado a ninguna de las partes.	Mediante sus diversos ministerios, que fueron creados para supervisar, controlar los diversos mecanismos para una correcta explotación minero y esta no se ve afectado a ninguna de las partes.	Instituciones del Estado, Supervisión.

### Anexo 3. Matriz de Triangulación de la información

Objetivos específicos	Preguntas	E1	E2	E3	E4	Semejanzas	Diferencias	Interpretación general.
Establecer de qué manera la administración del canon minero es un factor los conflictos sociales período 2011 -2016 – nivel nacional.	1. ¿Cree usted que el gobierno central, regional y local administra adecuadamente el canon minero?	La política de distribución es el principal problema, no la administración, porque la ejecución de los proyectos son parte de la administración que ejerce la autoridad y que deben ayudar a mejorar la calidad de vida de los pobladores, sin embargo, esto depende de las políticas de gobierno, de los trámites burocráticos y de las decisiones políticas.	Las autoridades deberían cumplir con su rol que es el de gestionar de manera adecuada y oportuna todos lo que contribuya con el desarrollo, no hay muestras que las antiguas autoridades hayan utilizado de una buena manera el ingreso del canon minero. En cuanto a la administración es natural que se debe de hacer lo mejor que se pueda para corresponder a tus electores y todo debe ser para mejorar su calidad de vida.	No administran adecuadamente, considero que ellos son los culpables son tan responsables como el gobierno central. Actualmente las autoridades están corrompidas, creo que todos los alcaldes están presos por robo, imagínese como nos vamos a desarrollar con tanta corrupción. Si las mismas autoridades roban, que puede esperar de las empresas mineras a las que nadie fiscaliza, y nosotros esperando trabajar o las mejoras para mis hermanos, pero no todo sigue igual hace muchos años.	Los Gobiernos locales y regionales deben administrar de manera correcta el ingreso del canon minero, para que la ejecución de los proyectos dé como resultado mejora en la calidad de vida de los pobladores. Esta debe ser supervisada por el gobierno para el uso correcto de los bienes y servicios, así se evita el inadecuado manejo de los recursos, lo cual debe ser asumido por las autoridades y servidores públicos.	El gobierno central, regional y local tiene la responsabilidad de administrar adecuadamente los ingresos provenientes del canon minero; en este sentido, los participantes coinciden en que el factor que puede llegar a detonar los conflictos sociales en las regiones mineras es la mala administración de los recursos que provienen de dichas actividades. Dicha gestión debe ser supervisada y controlada por el Gobierno, teniendo como finalidad procurar diferentes proyectos que puedan cubriendo la demanda de la población, considerando cuáles son sus prioridades básicas.	Indican que las autoridades no están comprometidas con la utilización del canon minero para beneficio de la comunidad. Consideran que debido a la corrupción este recurso es malversado para otros fines que no involucran las necesidades de los ciudadanos que habitan la región. desvirtuando de esta manera la finalidad y propósito de esta gestión, por tanto, no hay confianza ni respeto por el gobierno central, regional o local.	Las inadecuadas políticas y estrategias implementadas por el gobierno central, regional o local han ocasiona el manejo indebido del canon minero, lo cual ocasiona grandes conflictos sociales con los pobladores de la región. Que no se ven beneficiados con motivo de las actividades mineras. Esto causa gran descontento en la comunidad, la cual se siente desvalida ante las empresas mineras y la falta de acción e inobservancia del Estado como organismo que debería garantizar las mejoras en el entorno económico y social de las comunidades que hacen vida en estas zonas de explotación.

*Fuente.* Triangulación de la información adquirida mediante la entrevista realizada a los participantes, 2019.

Objetivos específicos	Preguntas	E1	E2	E3	E4	Semejanzas	Diferencias	Interpretación general.
Establecer de qué manera la administración del canon minero es un factor de los conflictos sociales período 2011 -2016 – nivel nacional.	2. ¿Qué tipo de desarrollo se genera en la región o localidad con el uso del canon minero?	Más es un desarrollo que incrementa la calidad de vida de los pobladores, el canon es utilizado por los gobiernos para las obras exclusivamente de infraestructura, carreteras, hospitales, electrificación, canales y reservorios. Frecuentemente la población no percibe el desarrollo por el uso del canon minero porque ellos necesitan satisfacer sus necesidades inmediatas, no las que toman tiempo como la infraestructura.	El único desarrollo que se puede realizar es mediante la ejecución de mejorar la infraestructura de las carreteras, hospitales sobre todo lo que pueda beneficiar a toda la población, sé que incluye a las universidades, pero este solo es para investigaciones.	No se genera ningún desarrollo, más bien han traído problemas entre nosotros mismos. Ya que somos varias comunidades que estamos dentro de la influencia de la empresa minera, pero esta solo da beneficios exactamente al lugar donde está la explotación. Además, vienen empresas contratistas que solo buscan abusar de la comunidad, ni siquiera ofrecen empleos o contratos para los pobladores. Por tanto, considero que no hay desarrollo alguno y ya son más de 20 años que la comunidad vive en las mismas condiciones, exceptuando que cada día es más pobres. Lo que se evidencia en lo siguiente: no tenemos médicos, carreteras (la única carretera buena es para que salga el mineral), de allí todo lo demás sigue igual. En relación al canon ni sabemos que hacen con ello; el presidente regional anterior este preso por sus malas obras, se comprobó que tenía muchas obras sobrevaluadas.	La explotación de las empresas mineras, beneficia a las regiones, provincias, con desarrollo en su infraestructura o las necesidades que permitan mejorar la calidad de vida del ciudadano, porque esta aporta más del 37% del ingreso a los tres niveles de gobierno siendo el mayor generador de divisas. El ingreso de este impuesto supera los ingresos de otras regiones, permite un acelerado crecimiento gracias al ingreso del canon minero. La población debería saber que todos esos proyectos son ejecutados con los ingresos que deja la explotación minera en cada territorio, para ello la Contraloría debe supervisar que los Gobiernos Municipales hagan una administración apropiada y transparente de estos recursos.	Los participantes indican que el canon minero genera beneficios que se evidencian en las construcciones de edificaciones de apoyo social, tales como, hospitales, escuelas, universidades, entre otras infraestructuras que a veces no se benefician al momento. Porque son construcciones grandes que llevan su tiempo, sin embargo, consideran que la comunidad debe estar informada para que sepa que los recursos están siendo bien administrados. Evitando de estas maneras que se produzcan enfrentamientos entre la población, el Estado y las empresas mineras. Mediante el canon minero se puede llevar a cabo proyectos que favorezcan el crecimiento social y económico de la región y del país; ya que actualmente el ingreso de las actividades mineras crea divisas para la nación en el país.	Los representantes del frente de defensa indican que el canon minero no constituye ningún desarrollo, pues la región cada vez es más pobre. Las actividades mineras han deteriorado vías, ríos y suelos; por tanto, no hay opción de trabajo fuera de la minería, pero las empresas y contratistas de este rubro, no le dan contratos. Solo una minoría se beneficia y es no precisamente la comunidad, la cual está cada día más vulnerable ante esta situación. Carecen de vialidad, de centros hospitalarios y de escuelas, se han comprobado actos de corrupción por parte de la gestión de gobierno anterior donde se evidenciaron obras sobre valoradas que jamás fueron ejecutadas.	El canon minero debería propiciar la mejora en la calidad de vida de la población de las regiones mineras. Este ingreso debe ser utilizado para la infraestructura de la zona, como construcción de escuelas, hospitales, instalaciones de saneamiento, apoyo al sector salud, impulsar la economía, entre otros. Sin embargo, se evidencia una mala gestión y políticas públicas por parte del gobierno central, regional y local que dan paso a desaprovechar los recursos que provienen de las actividades mineras generando la desconfianza, la insatisfacción y la poca aceptación que tiene la comunidad por las autoridades regionales. Se espera que una región donde se desarrollen actividades mineras, sean más prospera, disminuya el índice de pobreza, se eleve la calidad de vida social en diversos aspectos del sector salud, educación, social y económico.

Objetivos específicos	Preguntas	E1	E2	E3	E4	Semejanzas	Diferencias	Interpretación general.
Establecer de qué manera el destino del canon minero es un factor de los conflictos sociales período 2011 -2016 – nivel nacional.	3. ¿Considera usted que el canon minero podría ser una de las causas que genera conflictos sociales?	Normalmente las comunidades inician una demanda específica directamente a la empresa minera, por motivos de los puestos de trabajo, cumplimiento de compromisos, en otros escenarios. Por la defensa de los recursos naturales y el ambiente, por la ausencia del Estado, la falta de servicios básicos y de obras, tales como, Hospitales, Saneamiento básicos entre otros. Es por ello que la presencia de la empresa minera, es percibida por la población como la empresa que se lleva sus recursos sin beneficiarse ellos mismos, por ello exigen mejorar la calidad de vida.	No creo que sea propiamente el ingreso del canon minero, a esto se suman muchos factores como la corrupción, la ineficiencia de sus autoridades por construir proyectos que sean necesarios para la ciudadanía, y que este no va de la mano con las acciones del gobierno central y que este desencuentro genera las brechas que ahora tenemos, sobre todo en las zonas más pobres del país, que irónicamente son donde se ejecutan estos proyectos mineros	Porque no lo vemos en las obras ni en beneficio del pueblo, porque se supone que cuantas más empresas mineras, cuanto más mineral saque la empresa nosotros debemos de mejorar de igual manera, pero eso no pasa, más bien la empresa manda policías para asesinarnos. Nosotros vamos a luchar siempre por lo que creemos justos, no estamos pidiendo más, pero si lo que nos corresponde; si hay conflictos es porque no nos escuchan, recién nos escuchan cuando protestamos, cuando reclamamos, vienen todos los ministros a prometer. Si mal no recuerdo, ya son cuatro veces que prometen y colocan la piedra como símbolo del supuesto comienzo de la construcción de un hospital que pedimos hace varios años. En la realidad todo sigue igual para nosotros, las empresas se burlan. Por eso el año pasado apoyamos a la comunidad para que vencerán y bloquearan a la carretera principal por varios días, solo así fuimos escuchados.	Los conflictos sociales no son generados por el ingreso del canon minero, en realidad son generados por la mala percepción de la población en relación a la gestión de las autoridades competentes. Es evidente que no hacen uso adecuado de este ingreso debido a la falta de políticas públicas, esto es lo que genera el conflicto. El deber ser es que el ingreso del canon minero se vea reflejado en el crecimiento, la disminución de los índices de pobreza, el aumento de empleo, la presencia del Estado, la satisfacer de las necesidades básicas y que le corresponde al Estado brindarles, al percibir que el ingreso los beneficia de manera directa, y equivocada, es allí el inicio de los conflictos, porque cuando mayor ingreso exista en una gobierno, mayor será las necesidades de la población, lo que conlleva a que existas otros factores que permitan las controversias con expresiones de violencia, en el país los conflictos sociales más del 50 por ciento son violentos, son generados de manera imprevista.	El canon minero no necesariamente va a constituye el motivo de la generación de los conflictos, sin embargo, la gestión del mismo si lo es. Es decir, lo que en realidad genera el conflicto social son las malas políticas del gobierno y la malversación de los ingresos que provienen del canon minero. La comunidad percibe que el gobierno no utiliza este dinero para las obras públicas. No cuentan con servicios básicos, su calidad de vida no está acorde a lo esperado considerando que viven en regiones que son tan ricas en minerales. Se evidencia que los que se benefician de las riquezas minerales son las mismas empresas y una mínima minoría, dejando a la mayoría sin recursos y en extrema pobreza. Bajo estas condiciones es que se dan los conflictos sociales. El aumento del desempleo, la pobreza, la falta de servicios básicos, de recursos, propician el malestar y la indignación de las comunidades que se traducen en protestas por parte de la población y en medidas represivas por parte de las autoridades policiales.	Conforme la entrevista realizada al representante de la defensoría del pueblo, se evidencia que en cuanto las comunidades realizan protestas las autoridades competentes hacen acto de presencia, prometen resolver la situación, pero nunca cumplen con lo prometido. Por lo tanto, la situación no solo persiste, sino que empeora, ocasionando otro conflicto social pero esta vez de mayor magnitud.	el canon minero no es el factor que genera el conflicto, en realidad las disputas a nivel social se generan por la mala gestión de las entidades públicas en relación a la administración de estos ingresos. La comunidad sufre de malos e ineducados servicios públicos, muchos no son considerados al momento de hacer las contrataciones en el sector minero, no cuentan con infraestructuras adecuadas en el sector salud y educación. Es por ello que se generan conflictos sociales, pues la comunidad desconoce cuál es el uso que se le el gobierno regional al canon minero. Esta situación da paso a que la población tenga una mala percepción de las actividades mineras, del Gobierno y de las instituciones públicas que se encargan de supervisar y controlar estas actividades de extracción.

Fuente. Triangulación de la información adquirida mediante la entrevista realizada a los participantes, 2019.

Objetivos específicos	Preguntas	E1	E2	E3	E4	Semejanzas	Diferencias	Interpretación general.
Establecer de qué manera el destino del canon minero es un factor de los conflictos sociales período 2011 - 2016 – nivel nacional.	4. ¿Cuáles son las estrategias nacionales que promueven el cumplimiento de las obligaciones ambientales y sociales de las empresas mineras?	No existen estrategias, lo que existe son normas y reglamentos que toda empresa minera debe cumplir como medida para el cuidado del medio ambiente, los procesos están basados en proteger el medio ambiente, también dar todas las condiciones necesarias a la empresa minera para que pueda ejecutar el proyecto de la mejor manera posible, aquí es donde los ministerios deberían reformular los conductos para todo este proceso y que este sea beneficioso para todos, porque el Perú es un país pro empresas privadas e inversiones, sin embargo, también se tiene que cuidar y proteger la naturaleza.	En relación a ello no manejo mucha información, lo que sí creo que es necesario que es momento de mejorar las estrategias de intervención de los ministerios que están a cargos, para evitar conflictos sociales que perjudican tanto a los pobladores como a las empresas mineras generándose una mala imagen de la industria y esto debe evitarse porque las consecuencias son algunas veces lamentables.	No hay ninguna estrategia que sirva, siempre los acusamos y se han dado muchas reuniones para fiscalizar, pero hasta ahora no pasa nada. Por lo menos el ANA y el OEFA, vienen, pero nunca dicen nada, es decir, no sirve para nada lo que ellos hacen; en otras palabras, es un saludo a la bandera. Los ministros dicen que investigarán, pero no se cumple, deberían cumplirse así la empresa mejoraría por estar sujetos a la supervisión correspondiente. Pero como eso no sucede, las empresas no se preocupan y siguen las fuentes de contaminación, como emisiones perjudiciales del aire que todos respiramos.	Más que estrategias lo que debe trabajar el gobierno es el fortalecimiento de sus sectores que permitan que el desarrollo de todo el proceso de ejecución de un proyecto minero no se vea afectado en el camino, y que este no genere ningún conflicto más se lleguen acuerdos que no vulneren los derechos ni de los pobladores, ni de los privados, porque así es dónde se permitirá.	Los procesos, políticas y estrategias de las empresas mineras están condicionadas al cuidado del medio ambiente según lo que establecen las normas y leyes ambientales del país. Consideran que el desarrollo minero no puede estar por encima de la protección ambiental, por ello hay leyes que rigen esta actividad. Sin embargo, reconocen que las estrategias de intervención de este sector deben mejorar continuamente para continuar garantizando el resguardo de los factores ambientales y que dichas actividades no perjudiquen el desarrollo de la población.	El representante del Frente de Defensa, sin embargo, tiene una opinión contraria a la de las autoridades. Señala que no haya estrategias para el cuidado ambiental, que no se cumplen las normas y leyes que protegen el ambiente y que las empresas mineras hacen lo que mejor les parece, pues no hay supervisor, control y mucho menos sanción. Indicando que no hay presencia del Estado ni de las instituciones que tienen competencia en esta materia, como lo son la Autoridad Nacional del Agua (ANA) y el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), los cuales poco frecuentan la zona minera y cuando lo hacen no tomen medidas correctivas para solucionar el problema.	Las actividades mineras se deben regir por las normativas y leyes que regulan la protección ambiental. Los representantes del gobierno regional y municipal, indican que los procesos de las empresas mineras están diseñados para ser amigables con el ambiente conforme sus obligaciones los cuales son supervisados y controlados frecuentemente por los organismos en materia ambiental. No obstante, la comunidad tiene una opinión contradictoria, pues indica que no hay compromiso por parte de las empresas mineras hacia la protección ambiental, cuya actitud está motivado a la ausencia de sanciones por parte de las instituciones competentes como la Autoridad Nacional de Agua (ANA) y el organismo de evaluación y fiscalización ambiental (OEFA), los cuales no cumplen su función de control.

Fuente. Triangulación de la información adquirida mediante la entrevista realizada a los participantes, 2019.

Objetivos específicos	Preguntas	E1	E2	E3	E4	Semejanzas	Diferencias	Interpretación general.
Establecer de qué manera el destino del canon minero es un factor de los conflictos sociales período 2011 -2016 – nivel nacional.	5. ¿Considera usted que la distribución del canon minero genera conflictos sociales?	si los genera, porque la población percibe que por la presencia de proyectos mineros mejorará la economía, incremento de puestos de trabajo y que la falta de proyectos se dejará de viabilizar con el ingreso del canon minero.	La distribución del canon minero podría ser la causa de los conflictos sociales en las zonas rurales donde están posesionados las empresas mineras, quizá esa es la causa esencial. Toda presencia de empresa privada debería mejorar la calidad de vida de la ciudadanía más aún grandes proyectos, por esa razón creo que el desarrollo debería ir de la mano con las políticas del gobierno.	Nosotros nos levantamos porque nadie nos escucha, las empresas se hacen cada día más ricas y nosotros más pobres. No llega esa famosa riqueza a nuestros niños, no tenemos colegios, no tenemos agua y encima nos matan porque contaminan nuestras tierras y el gobierno es culpable porque protege los ingresos de las empresas pero a nosotros nos tienen olvidados, hasta el día de hoy desde que llego la empresa nosotros no tenemos ni saneamiento básico, por eso nos levantamos para que alguien nos escuche, es triste ver como se llevan cantidades de minerales frente a nuestras narices sin darnos ningún tipo de beneficio.	La distribución no es el motivo principal para generar los conflictos sociales, los conflictos se generan gracias a las controversias que existen entre dos grupos que no están acuerdo, es por ello que se cuestiona las acciones del Estado. La mayoría de conflictos son socioambientales, la relación con la población, industrias extractivas y las políticas públicas que deberían generar desarrollo gracias al ingreso del canon minero.	Definitivamente la distribución del canon minero genera los conflictos sociales. Debido que la comunidad percibe que las actividades mineras deben traer consigo una mejora en la calidad de vida de la población, la construcción de escuelas, hospitales, áreas de recreación, entre otros beneficios. Sin embargo, cuando esto no ocurre y por el contrario, la comunidad ve afectada los suelos, ríos y medio ambiente por las acciones de la minería que no dejan ningún aporte a la población; es cuando se dan los conflictos entre la comunidad, el Estado y las empresas mineras.	Por su parte el funcionario de la defensoría del pueblo considera que el conflicto social no se debe a la distribución del canon minero sino a las discrepancias existentes entre los intereses de la comunidad, el Gobierno y la empresa minera. Lo cual origina los debates socioambientales, que dejan en evidencia las malas políticas públicas del gobierno.	El canon minero debería generar mejor calidad de vida en los pobladores de las zonas mineras, mejoras a nivel de infraestructura y apoyo al sector vialidad, educativo y de salud; sin embargo, la mala distribución de estos ingresos promueve que ninguna de esas condiciones se dé como corresponden, lo que se traduce en conflictos sociales, donde se ve enfrentado la población, el gobierno y las empresas que extraen minerales en la zona. Estas discrepancias son el resultado de la insatisfacción de la comunidad, la cual se siente impotente al percibir que las actividades mineras aprovechan sus recursos, empobrecen a la sociedad y no aportan nada como retribución a todos estos impactos socioambientales.

Fuente. Triangulación de la información adquirida mediante la entrevista realizada a los participantes, 2019.

Objetivos específicos	Preguntas	E1	E2	E3	E4	Semejanzas	Diferencias	Interpretación general.
Establecer de qué manera el desarrollo que produce el canon minero es un factor de los conflictos sociales período 2011-2016 – nivel nacional	6. ¿De qué manera beneficia la ejecución de los proyectos mineros al desarrollo del país?	El ingreso económico al País es el resultado de los beneficios que generan los proyectos mineros. Durante las etapas de estos proyectos, se evidencia el crecimiento de la provincia o región, permitiendo un desarrollo a nivel nacional, gracias al importante aporte de este sector al Producto Interno Bruto Nacional. Asimismo, permite que se ejecute obras que mejoren la calidad de vida que beneficia a mucha población. Vivimos en un país de extracción minera, lo cual debe ser un recurso de promoción de la economía a nivel nacional, influyendo en los avances tecnológicos y en la innovación que propicien la competitiva y el desarrollo de nuestro país.	El Perú es país elegido por grandes empresas multinacionales para poder ejecutar megaproyectos por la riqueza de sus minerales, es por ello que para nuestra economía es uno de los ingresos más importantes por varias décadas, y si contribuye con el desarrollo y economía del país significativamente, no solo en las zonas de explotación sino a nivel nacional.	Se supone que para eso están, nosotros no somos anti mineros. El problema es que hemos vivido y visto, lo que paso con nuestros hermanos en la Oroya; quienes comentan que así terminaremos nosotros cuando se agote los minerales y ya no haya necesidad de la explotación minera. Por otro lado, el agua que tomamos es contaminada, los ríos no tienen peces ni hay posibilidad de cultivar nada, porque los suelos están deteriorados por la actividad minera; es por eso que aquí el que no vive en la minería no encuentra como subsistir. Mientras todo está ocurre donde están los beneficios de los proyectos mineros, esos beneficios son solo para ellos no para nosotros.	Los proyectos mineros benefician en el financiamiento para la construcción de nuevas infraestructuras que mejore la calidad de vida del ciudadano. Promueven el desarrollo local y la inversión pública, según el plan de desarrollo de la región. La finalidad del canon minero es obtener los recursos para la mejora en la localidad, con utilidad de largo tiempo y alcance. Se debe generar proyectos que ayuden a superar la pobreza y que permitan mejorar la calidad de vida.	Los representantes del gobierno regional, municipal y de la defensoría coinciden que los ingresos de canon minero, son invertidos en la infraestructura y servicios públicos con la finalidad de elevar la calidad de vida del Ciudadano que reside en las zonas mineras, propiciar la satisfacción de sus necesidades básicas y contribuir con el desarrollo económico y social de la nación, como resultados del producto interno bruto que generan la explotación minera.	Representante Frente Defensa considera que no hay beneficios para ellos como resultados de la extracción minera. Señalan que no tienen empleo en el sector minero, el cual se han encargado de deteriorar y contaminar suelos y ríos, lo que ha radicado la posibilidad de desempeñarse en el sector agrícola o pesquero. Constituyendo más pobreza para la población, señalan que los únicos que pueden tener un ingreso son los pocos que trabajan en la minería, sin embargo, en su mayoría se encuentra en situaciones precarias mientras las empresas, las contratistas y el Estado se llevan todos los recursos y las riquezas sin importar el impacto que esto tiene en la población y en las personas más vulnerables de la zona.	Los representantes del gobierno regional y municipales consideran que el canon minero es utilizado para mejorar la calidad de vida de la población con el desarrollo de proyectos sociales que promueven la construcción de infraestructura en beneficio de la comunicación, contribuir con la satisfacción de sus necesidades y con el desarrollo intelectual, económico y social de todos en igualdad de condiciones, ofreciendo las mismas oportunidades de mejora para el familiar del sector. sin embargo, los pobladores mencionan que el ingreso del canon minero no les ha traído ningún beneficio, pues la comunidad se encuentra en las mismas condiciones de hace veinte años atrás. señalan que carecen de mejoras en el sector económico, social y de la salud.

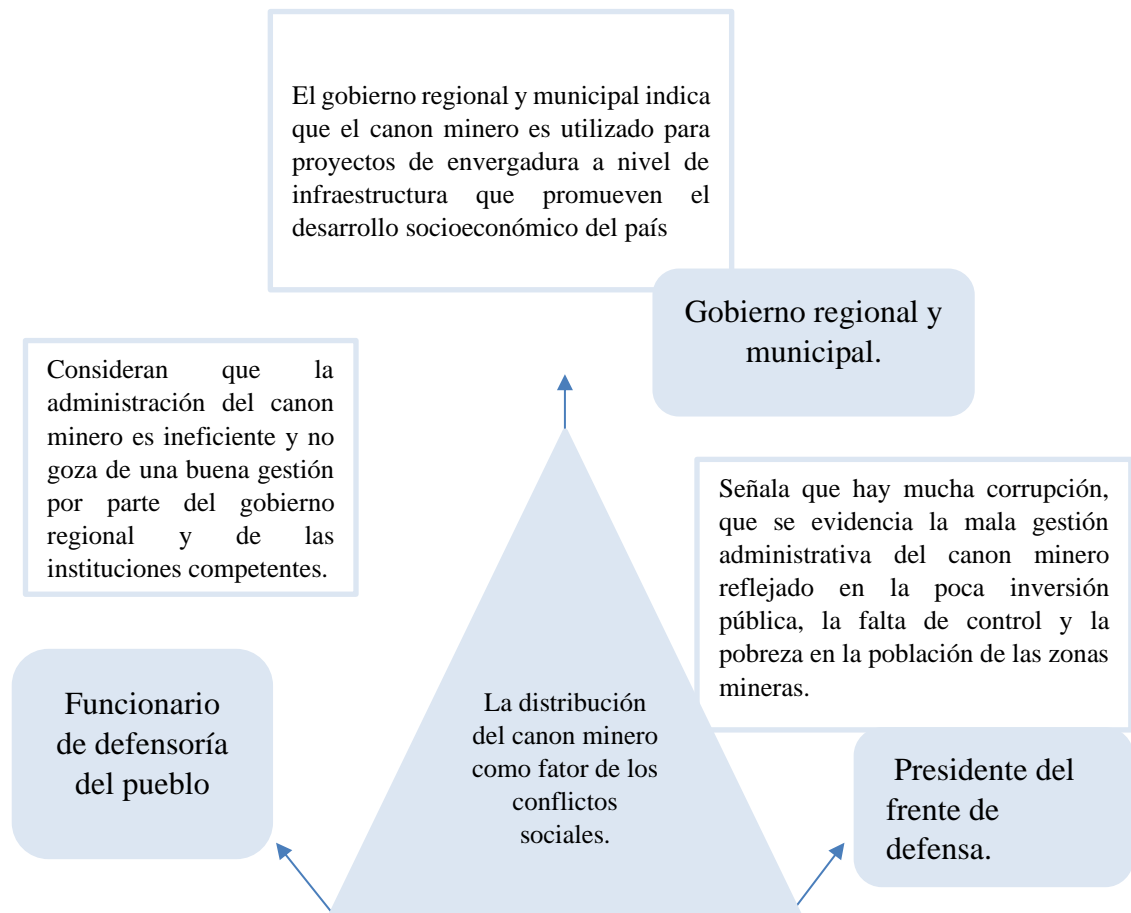
*Fuente.* Triangulación de la información adquirida mediante la entrevista realizada a los participantes, 2019.

Preguntas	E1	E2	E3	E4	Semejanzas	Diferencias	Interpretación general.
7. ¿De qué manera el estado monitorea la explotación minera en el país?	A través de sus órganos como el Ministerio de Energía y Minas, Ministerio del Ambiente, los Gobiernos regionales tienen sus Dirección Regional de Energía y Minas, el Gobierno monitorea los procesos de la ejecución de los proyectos mineros. Verifica que estén con los entes rectores que deben cumplir con todos los pasos que exigen las normas, reglamentos y leyes del país.	A través de sus autoridades competentes debería existir un mejor control de todas las partes involucradas en la ejecución del proyecto minero, es necesario que este mecanismo sea lo más exhaustivo posible para que la población pueda empezar a confiar en sus autoridades, por eso la Ley de minería que se viene planteando espero que cuente con ello y así evitar tantas malas consecuencias como proyectos no ejecutados o costos sociales en los conflictos.	No lo monitorea, solo obedece y recibe lo que las empresas dicen en sus documentos. Documentos que cualquiera puede hacer, ni siquiera el gobernador sabe que pasa, no tiene la capacidad para verificar ni supervisar nada. Considero que el monitoreo debe hacerse siempre, por nuestra parte nosotros tenemos representantes elegidos de toda la población, en caso de monitoreo deberían estar todos, autoridades, pobladores, todos en toda transparencia; para que pueda ser real y así evitaremos tantos problemas.	Mediante sus diversos Ministerios, que fueron creados para supervisar, controlar los diversos mecanismos para una correcta explotación minera y esta no se ve afectado a ninguna de las partes.	El Estado monitorea la ejecución de los proyectos mineros mediante el Ministerio de Energía y -minas, el Ministerio del ambiente, los Gobiernos regionales, entre otros. Estas instituciones son las responsables de verificar que las empresas mineras ejecuten sus proyectos conforme la planificación y en cumplimiento de las Leyes como retribución a la comunidad y a la sociedad por sus actividades de explotación. Afirman que deben seguir mejorando el control y la supervisión de estos proyectos, para evitar que se fomenten los conflictos sociales por el incumplimiento de las empresas.	El representante del Frente Defensa indica que las autoridades no realizan el control ni la supervisión de los proyectos mineros. Es por ello, que las actividades mineras han acabado con nuestros suelos, los ríos y contaminan nuestra atmosfera cada día más. Las autoridades no hacen anda al respecto, es por ello que la comunidad se une y protesta, para tratar de ser escuchados y que se vean obligados a dar respuesta, a reforzar el control y que el Estado promueve que las empresas mineras cumplan y respeten las Leyes y normas que regulan sus actividades de extracción.	El Ministerios de Energía y Mina, el Ministerio ambiental y los Gobiernos regionales y locales, son los organismos del Estado encargados de realizar el monitoreo y control de las empresas mineras; con la finalidad de que dichas actividades de extracción no sobrevengan perjuicio a la salud e integridad de la comunidad, así como garantizar la protección del ambiente y de los recursos naturales. No obstante, si la gestión de control y monitoreo no se realiza con la frecuencia y rigurosidad que corresponde, se puede ocasionar que las empresas mineras hagan un uso inapropiado de los recursos naturales lo cual va a perjudicar directamente a las comunidades adyacentes. Por ello es tan importante que se evalúe los mecanismos existentes de control y que, durante el monitoreo respectivo, se involucre no solo al Estado y representantes de las empresas mineras, sino también a la comunidad como mayor recurso del entorno social.

Fuente. Triangulación de la información adquirida mediante la entrevista realizada a los participantes, 2019.

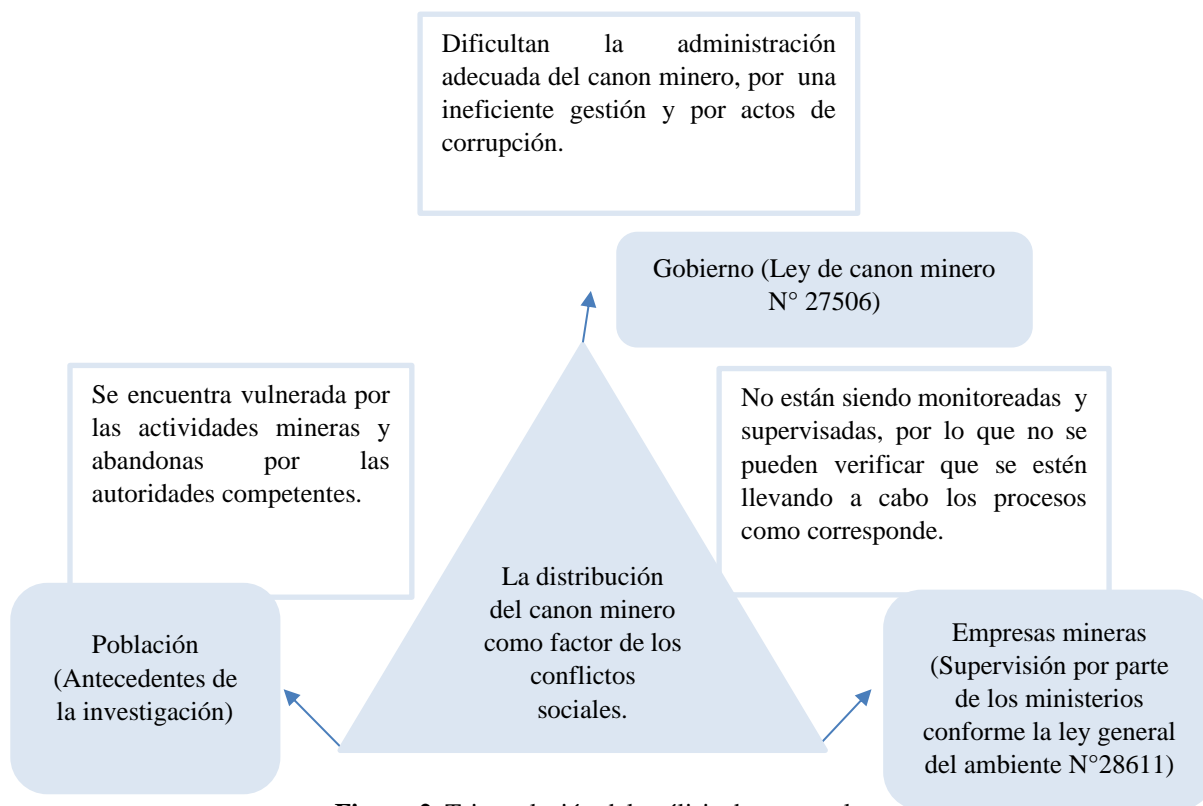


En correspondencia a la matriz de triangulación de la información presentada anteriormente, se muestra el siguiente resumen:



**Figura 1.** Triangulación de la Unidad de Análisis.

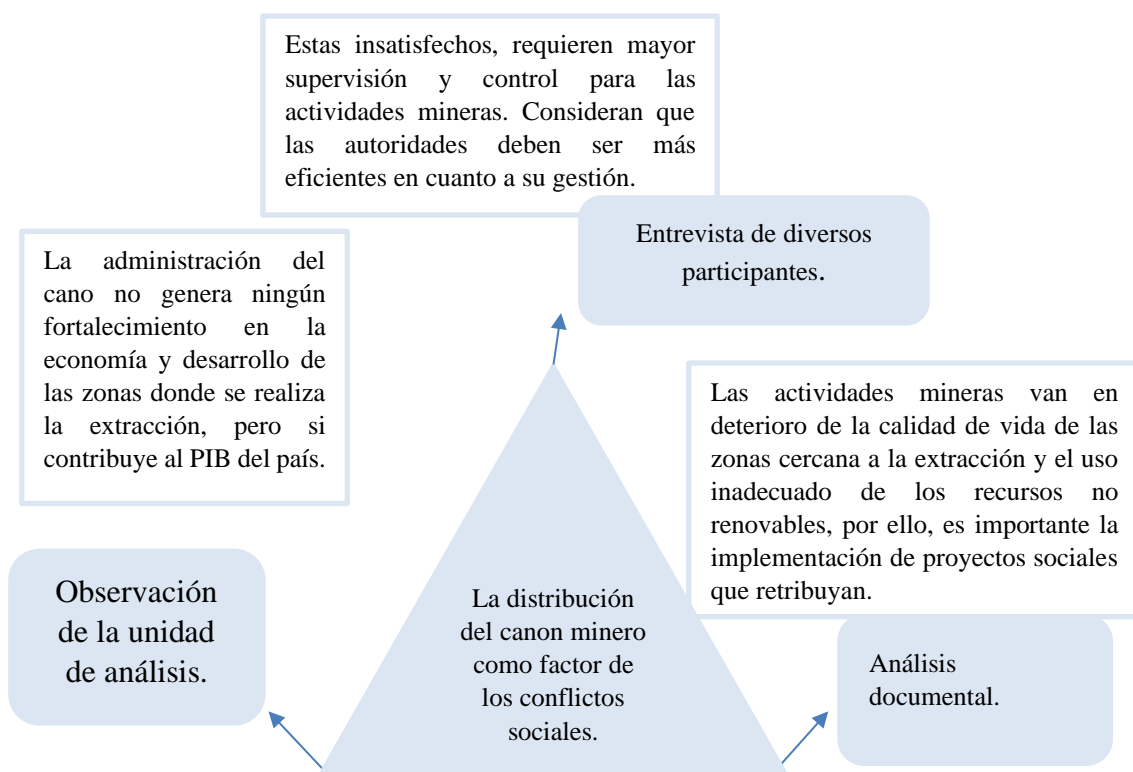
Conforme lo que se observa a través de la información que ofrece la unidad de análisis, se evidencia que la administración del canon minero requiere mejoras y reestructuración a nivel de su gestión financiera. Los resultados indicaron que, gracias a las deficientes políticas del gobierno central, regional y local, se desarrollan estrategias inadecuadas que propician la desinversión pública que se traduce en obras inconclusas, en corrupción y malversación de fondos sociales, en la carencia de infraestructuras, mala calidad de los servicios básicos, deterioro de la vialidad, bajo nivel de la economía, pésima percepción de aspectos sociales fundamentales y poco apoyo al sector educativo, agrícola y pesquero de las zonas mineras.



**Figura 2.** Triangulación del análisis documental.

Conforme a los resultados observados en la triangulación de la información, se menciona que los conflictos sociales en relación a la administración del canon minero, vienen dados a las afectaciones ambientales que vulneran el desarrollo integral de la población que reside en las zonas mineras. Esto como consecuencia de procesos por parte de las empresas mineras que incumplen la normativas y leyes que regulan en materia de protección de los recursos no renovables. Esto se debe a la falta de supervisión y monitoreo por parte de las instituciones competentes. Conforme las Leyes se establece la supervisión y control de las empresas mineras para garantizar que sus procesos perjudiquen lo menos posible el medio ambiente y afecten los recursos naturales, cuyo control está a cargo de los Ministerios del ambiente, el Ministerio de Energía y Mina, la Autoridad Nacional del Agua (ANA) y los Organismos de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA). La ley del canon minero también establece cuales debe ser la distribución del ingreso de las actividades mineras, el cual debe ser invertido en el desarrollo económico, social, educativo y tecnológica de las regiones, localidades y propiciar el producto interno bruto que impulsa la económica del país. Lo cual no ocurre conforme las evidencias, ya que la población no

demuestra desarrollo significativo, lo cual coincide con diversas investigaciones donde se corrobora que a medida que crece las actividades mineras las zonas o regiones donde se realizan la extracción, son más pobres, tal es el caso de Cajamarca, Ancash, Apurímac y Puno (Zapata, 2015).



**Figura 3.** Triangulación de las técnicas de investigación utilizadas.

Las técnicas de investigación utilizadas indican que efectivamente hay una mala gestión en la distribución y administración de los recursos que provienen del canon minero, lo que ocasiona que las comunidades ya no tengan confianza en el gobierno, las instituciones públicas y menos en el auge de las actividades mineras. Esto es lo que ha ocasionado diversos conflictos sociales, enfrentando a la población, el gobierno y las empresas mineras. Además de ello, el canon minero no promueve la construcción de infraestructura que brinden mejores condiciones de vida a la población minera, por lo que su nivel de calidad de vida es limitado.

*Fuente.* Información recopilada mediante la entrevista realizada a los participantes, 2019.

#### Anexo 4. Matriz de categorización y subcategorías.

Ámbito temático	Problema de investigación	Pregunta General	Objetivo General	Objetivo Especifico	Categoría	Subcategoría	Información de:			
							E1	E2	E3	E4
Gestión de políticas públicas	Los conflictos sociales en la zona donde hay extracción minera debido a que existe inadecuada distribución del canon minero.	¿De qué manera la distribución del canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 - 2016?	Establecer de qué manera la distribución del canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 - 2016.	Establecer de qué manera la administración del canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016;	Administración del canon minero y Desarrollo	Territorio	Leyes y Normativa de la Minería	Leyes y Normativa del medio ambiente	Políticas de distribución	Pago de impuestos
					Desarrollo	Socioeconómico	Protección al medio ambiente	Mejora en la Calidad de vida	Actos de Corrupción.	Cumplimiento de las leyes y reglamentos.
				Establecer de qué manera el destino del canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016 y	Tipos de Conflictos Sociales.	Protección del medio ambiente.	Problemas sociales	Corrupción	Gestión administrativa.	Laborales.
					Formulación de Proyectos mineros	Explotación minera.	Ejecución de proyectos	Supervisión	Actuación de las instituciones del Estado.	Cumplimiento de los compromisos asumidos.
				c) Establecer de qué manera el desarrollo que produce el canon minero es un factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011 -2016.	Compromisos de Empresas Mineras	Desarrollo económico	Calidad de vida	Satisfacción de la población	Cumplimiento de las leyes y reglamentos en relación a las actividades mineras.	Evaluación y protección ambiental.
					Monitoreo del Estado	Compromiso y supervisión de las autoridades competentes.				

Anexo 5. Guión de la entrevista semiestructura.

**Categoría Administración del canon minero.**

1. ¿Cree usted que el gobierno central, regional y local administra adecuadamente el canon minero?

---

---

**Categoría de desarrollo.**

2. ¿Qué tipo de desarrollo se genera en la región o localidad con el uso del canon minero?

---

---

**Categoría tipos de conflictos sociales.**

3. ¿Considera usted que el canon minero podría ser una de las causas que genera conflictos sociales?

---

---

4. ¿Cuáles son las estrategias nacionales que promueven el cumplimiento de las obligaciones ambientales y sociales de las empresas mineras?

---

---

5. ¿Considera usted que la distribución del canon minero genera conflictos sociales?

---

---

**Categoría formulación de proyectos mineros.**

6. ¿De qué manera beneficia la ejecución de los proyectos mineros al desarrollo del país?

---

---

7. ¿De qué manera el estado monitorea la explotación minera en el país?

---